

芮政发〔2021〕13号

## 芮城县人民政府

# 关于印发芮城县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

风陵渡经济开发区，各乡（镇）人民政府，县直各单位：

《芮城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县十七届人大一次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

芮城县人民政府

2021年6月11日

（此件公开发布）



# 目 录

|            |                                 |               |
|------------|---------------------------------|---------------|
| <b>第一章</b> | <b>建成小康社会 接力擘画高质量发展新蓝图.....</b> | <b>- 1 -</b>  |
| 第一节        | “十三五”发展成就.....                  | - 2 -         |
| 第二节        | 优势与短板.....                      | - 11 -        |
| 第三节        | 机遇与挑战.....                      | - 14 -        |
| <b>第二章</b> | <b>蹚出转型新路 全力开启现代化建设新征程.....</b> | <b>- 17 -</b> |
| 第一节        | 指导思想.....                       | - 17 -        |
| 第二节        | 基本原则.....                       | - 18 -        |
| 第三节        | 发展定位.....                       | - 20 -        |
| 第四节        | 发展目标.....                       | - 22 -        |
| 第五节        | 构建“一极两翼·一轴两带”发展格局.....          | - 26 -        |
| <b>第三章</b> | <b>强化创新驱动 增强经济发展新动能.....</b>    | <b>- 29 -</b> |
| 第一节        | 打造产学研用合作共同体.....                | - 29 -        |
| 第二节        | 发挥企业创新主体作用.....                 | - 30 -        |
| 第三节        | 优化创新生态环境.....                   | - 32 -        |
| 第四节        | 吸引汇聚一流创新人才.....                 | - 33 -        |
| <b>第四章</b> | <b>聚焦“六新”突破 打造新兴产业强县.....</b>   | <b>- 35 -</b> |
| 第一节        | 大力发展新兴产业集群.....                 | - 35 -        |
| 第二节        | 打造现代服务业新引擎.....                 | - 37 -        |
| 第三节        | 积极推动消费升级.....                   | - 40 -        |

|            |                                    |           |
|------------|------------------------------------|-----------|
| <b>第五章</b> | <b>发展绿能经济 当好能源革命领跑者</b> .....      | <b>43</b> |
| <b>第一节</b> | <b>打造清洁能源全产业链条</b> .....           | 43        |
| <b>第二节</b> | <b>创新构建绿能经济体系</b> .....            | 44        |
| <b>第三节</b> | <b>探索率先实现碳达峰</b> .....             | 46        |
| <b>第六章</b> | <b>培育“特”“优”农业 打造现代农业强县</b> .....   | <b>48</b> |
| <b>第一节</b> | <b>稳定粮食面积和产量</b> .....             | 48        |
| <b>第二节</b> | <b>提高农业质量效益和竞争力</b> .....          | 49        |
| <b>第三节</b> | <b>做强做大农产品深加工产业</b> .....          | 51        |
| <b>第四节</b> | <b>实施乡村建设行动</b> .....              | 53        |
| <b>第五节</b> | <b>深化农业农村改革</b> .....              | 54        |
| <b>第六节</b> | <b>实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接</b> ..... | 55        |
| <b>第七章</b> | <b>建设文化高地 打造黄河文化旅游强县</b> .....     | <b>58</b> |
| <b>第一节</b> | <b>提高社会文明程度</b> .....              | 58        |
| <b>第二节</b> | <b>建设黄河文明遗址公园</b> .....            | 59        |
| <b>第三节</b> | <b>打造黄河风情体验园</b> .....             | 61        |
| <b>第四节</b> | <b>加强旅游服务体系建设</b> .....            | 62        |
| <b>第五节</b> | <b>繁荣发展文化产业</b> .....              | 65        |
| <b>第六节</b> | <b>构建公共文化服务体系</b> .....            | 67        |
| <b>第八章</b> | <b>深化改革开放 激发高质量发展新活力</b> .....     | <b>69</b> |
| <b>第一节</b> | <b>深化重点领域改革</b> .....              | 69        |

|             |                                  |               |
|-------------|----------------------------------|---------------|
| 第二节         | 打造黄河金三角区域开放合作桥头堡.....            | - 70 -        |
| 第三节         | 加强黄河流域沿线合作.....                  | - 71 -        |
| 第四节         | 积极承接东部地区产业转移.....                | - 72 -        |
| 第五节         | 发展高水平开放型经济.....                  | - 73 -        |
| <b>第九章</b>  | <b>坚持绿色发展 全面建设生态芮城.....</b>      | <b>- 74 -</b> |
| 第一节         | 加强生态保护修复.....                    | - 74 -        |
| 第二节         | 持续加大环境综合治理.....                  | - 76 -        |
| 第三节         | 推进绿色低碳循环发展.....                  | - 78 -        |
| 第四节         | 健全生态文明体制机制.....                  | - 79 -        |
| 第五节         | 积极推广绿色生活方式.....                  | - 80 -        |
| <b>第十章</b>  | <b>优化空间格局 建设黄河金三角区域门户城市.....</b> | <b>- 82 -</b> |
| 第一节         | 加强国土空间治理.....                    | - 82 -        |
| 第二节         | 构建“一主两副七支点”城镇发展格局.....           | - 83 -        |
| 第三节         | 推动县城扩容提质.....                    | - 84 -        |
| 第四节         | 促进开发区产城融合.....                   | - 86 -        |
| 第五节         | 推进城乡一体化发展.....                   | - 87 -        |
| <b>第十一章</b> | <b>提升支撑能力 构建现代化基础设施体系.....</b>   | <b>- 90 -</b> |
| 第一节         | 加快智慧芮城建设.....                    | - 90 -        |
| 第二节         | 打造区域性交通枢纽节点.....                 | - 91 -        |
| 第三节         | 增强能源供给保障能力.....                  | - 93 -        |

|              |                                 |                |
|--------------|---------------------------------|----------------|
| 第四节          | 完善水利及防灾减灾基础设施.....              | - 94 -         |
| <b>第十二章</b>  | <b>增进民生福祉 全力建设幸福芮城.....</b>     | <b>- 96 -</b>  |
| 第一节          | 实施就业优先战略.....                   | - 96 -         |
| 第二节          | 积极发展教育事业.....                   | - 98 -         |
| 第三节          | 全面建设健康芮城.....                   | - 101 -        |
| 第四节          | 完善社会保障体系.....                   | - 104 -        |
| 第五节          | 推进县域社会治理现代化.....                | - 105 -        |
| <b>第十三章</b>  | <b>用好“五抓一优一促”主抓手 激发市场活力....</b> | <b>- 108 -</b> |
| 第一节          | 积极推进招商引资.....                   | - 108 -        |
| 第二节          | 培育壮大市场主体.....                   | - 109 -        |
| 第三节          | 狠抓项目达产达效.....                   | - 109 -        |
| 第四节          | 强化人才智力支撑.....                   | - 110 -        |
| 第五节          | 切实优化营商环境.....                   | - 112 -        |
| <b>第十四章</b>  | <b>加强党的领导 谱写现代化建设新篇章.....</b>   | <b>- 113 -</b> |
| 第一节          | 全面提高政治站位.....                   | - 113 -        |
| 第二节          | 坚持全面从严治党.....                   | - 114 -        |
| 第三节          | 凝聚规划实施合力.....                   | - 114 -        |
| 第四节          | 完善规划实施机制.....                   | - 115 -        |
| <b>名词解释:</b> | .....                           | <b>- 116 -</b> |

# 芮城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

《芮城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共芮城县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全县经济社会发展思路、重点任务和重大举措，是未来五年全县发展的宏伟蓝图，是全县人民共建美好家园的行动纲领，是引导规范市场主体行为和全面履行政府职能的重要依据。

## 第一章 建成小康社会 接力擘画高质量发展新蓝图

“十四五”时期是我县实现转型出雏型向基本实现现代化迈进的五年。综合分析国际国内大势，世界经济正处于动荡变革期，我国发展仍处于战略机遇期，全省发展处于深度转型期，全市发展已进入全面提速期，全县发展已迈进转型快车道，正在直道冲刺、弯道超车、换道领跑。全县广大党员干部要胸怀“两个大局”，心怀“国之大者”，正确把握我县在全国全省全市发展大局中的历史方位，在全面建成小康社会的基础上，撸起袖子加油干，奋力推动高质量高速度转型发展。

## 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外形势，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，面对艰巨繁重的转型发展任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，坚持用好市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，围绕“生态固本、业态增效”的发展思路，以绝对的忠诚、饱满的激情、务实的作风、负责的态度，全面推进“1285”发展战略，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，强力推动“六新”突破，全县改革发展稳定和党的建设等各项工作取得一系列新进展新成效。

**综合实力大幅提升。**2020年，全县地区生产总值达到95.39亿元，是2015年的1.34倍，年均现价增长6.0%，经济运行质量和效益持续向好；三次产业增加值占地区生产总值比重从2015年的29.6:28.0:42.4调整为2020年的28.9:22.7:48.4；人均地区生产总值从2015年的17576元增加到2020年的23266元，增长32.4%；全社会固定资产投资总额达到39.32亿元；社会消费品零售总额达到27.39亿元；进出口总额达到1463万元；一般公共预算收入3.77亿元，年均增长2.9%；规模以上工业增加值达到13.93亿元，年均

- 2 -



增长 0.9%；万元地区生产总值水耗下降 12.47%。

**脱贫攻坚取得全面胜利。**全县贫困发生率由 2015 年的 6.08% 下降至 2020 年的 0%，现行标准下全县农村贫困人口 5239 户共计 13623 人全部脱贫，17 个贫困村全部退出，连续三年在市级脱贫评比中获得“好”的等次，实现贫困村全部退出、贫困人口全部脱贫的历史性成就。高效完成易地扶贫搬迁计划，设立集中安置点 20 个，实现 1044 户 2935 人搬迁入住，搬迁入住率达到 100%。“两不愁三保障”取得显著成效，累计资助家庭经济困难学生 16.48 万人次，发放资助资金 3688.27 万元；符合参保条件的贫困人口养老保险、基本医疗保险、大病保险和医疗救助实现全覆盖，最低生活保障实现应保尽保；实施危房改造 1485 户，建成农村各类饮水工程 478 处，农村自来水入户率达到 98%，安全饮水保障率达到 100%。“一乡一品”产业扶贫全面推进，实施 146 个产业扶贫项目、7 个资产收益项目，大力发展苹果、菊花、花椒等特色扶贫主导产业，发展新优矮砧苹果示范园 1300 余亩，带动 3000 户贫困户脱贫致富。

**现代农业体系逐步完善。**农业综合生产能力显著增强，粮食总产量五年累计达到 165 万吨，连续十年荣获“全国产粮大县”称号，水地小麦实收测产亩产 734.1 公斤，创造了全省新纪录，成为全省唯一的“小麦高质量发展标杆项目县”；生猪存栏达 23.96 万头，禽蛋产量稳定在 0.84 万吨；年产水果 52.77 万吨，出口 27 个国家和地区。现代农业规模和

品质不断提升，划定粮食生产功能区 58.6 万亩，实施土地整理 29.8 万亩，其中高标准农田 29.3 万亩，新增耕地 5679 亩；新增灌溉面积 23.9 万亩，全县实际灌溉面积达到 73.6 万亩；主要农作物生产全程机械化率达到 87%，被评为“全国主要农作物全程机械化示范县”；建设南磴万亩循环农业示范园区和芮城苹果、风陵渡花椒、阳城屯屯枣、大王香椿等现代农业产业园，现代农业“一区五园”格局初步形成，带动全县农业向绿色化、特色化、品牌化、集群化、融合化迈进，为实现农业高质高效打下坚实基础。农产品加工业质量品牌不断提升，金顺源果业、富荣枣业认证为“圳品”，“同盛德”芮城麻片、“美扎了”桑葚饮料罐头 2 个品牌荣获山西省功能农产品，亚宝药业、天人菊业、康寿茶业取得“山西药茶”品牌授权。土地制度改革高效推进，农村土地确权工作走在全国前列，被评为“全国农村承包地确权登记颁证工作先进集体”；集体产权制度改革试点任务通过市级验收。“农业托管”服务全省领先。发展农民专业合作社 1093 个、家庭农场 1428 家，开展新型职业农民培训 1 万余人。

**工业转型势头强劲。**坚持抓集群、举龙头、强支柱，全力推动工业经济高质量发展，全县工业增加值达到 15.6 亿元，占 GDP 的 16.3%。综合实力不断增强，“十三五”期间中小企业新增 310 家，全县中小企业数量达到 830 家，新培育“小升规”企业 28 家，全县规上企业数量达到 41 家；以

亚宝药业、宏光医玻、大禹生物为主的生命健康产业集群，以南通星辰为主的新材料产业集群，以西建集团为主的新型建材产业集群蓬勃发展；新建中小企业孵化基地、“三创”小镇、新能源装备产业园等，一大批“工业新星”脱颖而出。创新驱动显著增强，先后引进高学历人才 180 余名，发展国家级高新技术企业、博士后工作站、院士工作站和省级以上企业技术中心等 20 家，国家级专精特新“小巨人”企业 2 家，省级“专精特新”中小企业 8 家，全县高新技术企业达到 16 家；亚宝药业入选 2019 年度国家知识产权示范企业，荣获“中国医药研发产品线最佳工业企业”和“最具科技创新力中药企业”，连续五年荣登“中国医药工业百强企业”榜单。新能源产业加速崛起，全县新能源装机容量达到 115.2 万千瓦，2020 全年清洁能源发电量达到 11 亿千瓦时；引进全球领先的直流配电技术，在陌南镇庄上村创造了“光储直柔”新能源配电模式，目前已列入国家“十四五”新能源产业发展规划，并在全国有序推广，成为全省乃至全国能源革命先行者。

**现代服务业快速发展。**第三产业增加值由 2015 年的 30.20 亿元提高到 2020 年的 46.16 亿元，年均现价增长 8.9%（年均可比价增长 7.0%），高于地区生产总值年均现价增速 2.9 个百分点（年均可比价增速 5.2 个百分点）。旅游业快速发展，“十三五”时期，累计接待国内外游客 2922.55 万

人次，实现旅游总收入 235.52 亿元；荣获“中国最美生态文化旅游名县”“全国休闲农业和乡村旅游示范县”“中国楹联文化县”“全国体育旅游目的地”等称号，国家全域旅游示范区创建工作顺利通过省级评审；圣天湖景区被列为“国家体育旅游示范基地”，入选全国首批“运动休闲特色小镇”，被评为国家 4A 级景区；高标准开发西侯度遗址景区和五龙庙景区，启动九峰山景区建设，完成黄河一号旅游公路 93.4 公里，推动我县旅游景点全面融入黄河金三角旅游热点线路，融入全省黄河旅游大板块；大力发展“农业+旅游”“工业+旅游”和智慧旅游等新业态，开发了世杰康养、中条山新能源研学基地、庄上新能源小镇、陌南竹林谷等一批“农工旅”融合特色旅游景点。电子商务发展势头良好，全县发展农村电商 460 余家，网上农产品销售额累计超过 6 亿元，被评为“国家电子商务进农村示范县”。

**城镇化建设加快推进。**城镇化水平持续提高，城镇化率五年累计提升 5 个百分点，城市综合承载力不断增强。基础设施加快推进，芮城通用机场基本建成，中条山隧道、运宝黄河大桥顺利通车，陌永线、高埝金至大禹渡段、大禹渡至圣天湖段等公路提档升级工程顺利完成。实施了县城 11 条道路建设，新增城市道路 11 公里，县城“九纵九横加一环”道路格局基本形成。城市公共服务功能进一步完善，全民健身中心、城隍庙广场等建成使用，新建寿圣公园、城北公园、学府公园等 8 个休闲公园，县城人均公园绿地面积 12.12 平

方米，位居全市第一。市政设施不断完善，城市污水处理厂、垃圾处理场和垃圾转运系统全面运营，乡镇垃圾中转站全面建成并投入运行，给排水建设工程加速推进，生活污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达到 95%和 100%。新开通城乡公交线路 22 条，配套纯电动公交 165 辆，通车里程达 560 公里，城乡交通更加便捷。保障性住房建设力度加大，五年累计新开工建设各类保障性住房 1480 套，基本建成棚户区改造安置房、公共租赁住房 950 套。完成全县农村危房改造 1511 户，实现了农村危房清零的目标。

**改革开放纵深推进。**“放管服效”改革持续加力，相对集中行政许可权改革迈出了实质性步伐，首批划转事项 237 项，达到了集中审批、审管分离、提升效率的良好效果，县域营商环境迈入全市第一方阵。教育改革走在前列，圆满完成第二届全国幼儿园课程与游戏论坛教育活动观摩任务，学前教育城乡一体化办园形成“芮城模式”。医疗改革进展顺利，家庭医生签约服务惠及 20 余万城乡居民，适龄儿童疫苗报告接种率、慢性病管理率等多项指标均高于国家标准。金融改革成效显著，健全融资担保机制，设立企业应急转贷资金，为我县中小企业融资担保累计金额达 6220 万元。全面推行旅游景区（景点）体制机制改革，实现了大禹渡景区管理权与经营权整体转让、印象风陵与西侯度遗址合作经营。开发区“三化三制”改革稳步推进，五大招商平台日益完善，基建开发、产业投资、企业管理三大专业公司相继成立，“管

运分离”迈出关键一步。能源革命综合改革先行先试，成为全国清洁能源输出县。深化区域合作，初步与山西转型综合改革示范区、江苏常州滨江经济开发区、渭南经济技术开发区、豫灵产业园等建立了友好合作关系；积极融入晋陕豫黄河金三角区域协调发展大平台，形成了对外开放新局面。

**民生福祉不断增进。**居民收入持续增长，2020年，城镇常住居民人均可支配收入达到32858元，比2015年增长6%，农村常住居民人均可支配收入13301元，比2015年净增4076元，城乡居民收入比由2015年的2.67变为2.47。积极推进就业创业工作，开展各类职业技能培训485期18661人，转移农村劳动力27352人；城镇新增就业24400人，城镇登记失业率控制在2.89%以内；组织公共就业服务活动259次，提供就业岗位2.05万个。社会保障工作水平不断提高，累计支出社会救助资金2.45亿元，城乡低保和农村五保供养标准进一步提高，有效保障全县8600人困难群众基本生活；养老服务设施建设步伐不断加快，建成农村老年日间照料中心101个、养老服务设施17个，共有床位1000张。教育事业蓬勃发展，义务教育和高中教育、职业教育、学前教育分别走在全市、全省和全国前列；高考成绩斐然，先后有211名学生迈进“双一流”大学；学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到99.1%、98%、90%，新建和改扩建行政村幼儿园10所、中小学19所，实施改善普通高中学校办学条件项目5个。卫生健康事业高质

量发展，城乡低保实现应保尽保，城乡居民养老保险基本实现全覆盖。实施县中医院迁建工程、县人民医院改造工程、乡镇卫生院提标和村级卫生所全覆盖工程，全面推行医疗集团“六统一”管理模式，基本实现小病不出村、大病不出县，有效解决了群众看病难问题。文化事业全面繁荣，文物保护成果突显，新建综合性文化服务中心 32 个、行政村乡村舞台 20 个，实现党员活动室、图书室、文化广场等设施行政村全覆盖，开展“千台大戏送农村”系列活动，累计演出 1000 余场，放映公益电影 1000 余场，成功举办全国县域绿色发展论坛、永乐官书画艺术节、第二届全国青年运动会圣火采集和铁人三项比赛、大学新生行囊记忆、外国留学生芮城过中国年等大型活动，芮城的知名度、影响力和吸引力全面提升。

**生态环境更加宜居。**大气污染治理成效显著，聚焦“转型、治企、减煤、控车、降尘”五大领域，开展常态化专项整治，2020 全年空气质量优良天数达 302 天，排名全市前列。水污染防治力度空前，利用视频监控、在线检测和预警溯源仪对全县 28 家企业实施全方位全天候监管；城区污水处理率达 92.3%，中水回用率超过 30%；礼教小桥入黄断面水质持续好转，稳定达到地表水 V 类标准。生态创建硕果累累，新增绿化面积 12.0611 万亩，超出市定任务 15 个百分点；全县森林覆盖率、城市绿化覆盖率、绿地率和人均公园绿地面积分别达 22.1%、43.8%、39.96%和 12.12m<sup>2</sup>，2016 年荣获

“山西省园林县城”称号。城乡环境明显改善，城市文明形象大幅提升，荣膺“国家生态文明建设示范县”“全国卫生县城”称号；10个乡镇全部建成“省级生态乡镇”，其中7个乡镇成为“国家级生态乡镇”，17个建制村被命名为“省级生态村”；农村环境集中整治成果丰硕，先后13万人次参与农村环境集中整治攻坚行动，在全省率先设立乡镇农业废弃物回收点，全县农业废弃物处理率、无害化处理率分别达到98%和100%，新建省级美丽宜居示范村8个、市级25个、县级36个，完成改厕1.1万座，农村人居环境明显改善。2019年我县代表“国家生态文明建设示范县”在“中国生态文明论坛年会”上作了典型发言；2020年“第四届中国县域绿色发展论坛”在我县举办，发布《2020县域绿色发展芮城共识》，在全国引起较大反响。

**社会治理稳步推进。**深入开展信访矛盾化解攻坚战，实现重要时间节点“零非访”，大力开展“三无”单位创建工作，基层治理能力得到有效提升。法治芮城建设扎实推进，法治政府建设取得显著成效，行政执法三项制度全面建立，县、乡、村三级社会矛盾纠纷调处化解中心全部建成，“七五”普法工作成绩优异，创建“民主法治示范村”56个，其中“省级民主法治示范村”2个，“市级民主法治示范村”4个，“全国民主法治示范村”推荐单位1个，建成全省首家法治主题公园及全省首家“法治融屏”。严格落实安全生产党政同责，深入开展“三个专项行动”，全县安全生产形势



持续稳定好转。大力开展扫黑除恶专项斗争，强化重点行业领域日常监管，全面加强社会治安综合治理，强力推进平安村建设，“平安芮城”建设实现新突破。

经过五年的努力，全县经济社会发展迈上新台阶，步入良性健康发展轨道。五年来的成就来之不易，这是县委县政府坚强领导、科学决策的结果，是全县人民共克时艰、努力拼搏的结果。五年来的实践表明，农业地区、人口大县、欠发达后发展的基本县情决定我县必须艰苦创业、开拓创新，增强责任感使命感，只争朝夕、励精图治；必须继续解放思想，坚持改革开放，在把握形势中抢抓机遇，在破解难题中加快发展；必须突出发展的主攻方向，有力有序有效推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，促进经济社会全面发展；必须咬定项目建设不放松，突出抓好关系全县长远发展的重大项目建设，使投资稳定增长成为推动经济增长有效手段；必须营造良好社会氛围，优化发展环境，调动一切可以调动的积极因素形成发展合力；必须坚持以人民为中心的发展思想，建立健全为民办实事长效机制，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。五年来改革发展实践中积累的实践经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远，为我县续写新时代发展新篇章奠定了坚实基础。

## **第二节 优势与短板**

**门户通道功能凸显。**我县北依中条山，南临黄河，东接

中原，西连秦川，位于黄河调头东去大拐弯的特殊位置，地处黄河中游金三角中心区域和华北、西北、中原经济区交汇点，是省市南大门和三晋沟通南北、贯通东西的战略通道，现已形成内通外达的交通网络，随着芮城通用机场、风陵渡黄河大桥等对外联系通道加快建成，省市重要门户通道的地位进一步强化。

**文旅资源国际影响力强。**我县是华夏农耕文明发祥地之一，是黄河文明重要源头和“古中国”核心地，拥有12处国保单位。以“东方艺术画廊”永乐宫、“人类文明的第一把火”西侯度遗址、黄河古渡古道、“黄土高原第一湖”圣天湖为代表的黄河文明旅游资源，在全国乃至世界有独特的文化地位和号召力，第二届全国青年运动会圣火在西侯度成功采集，第二届全国青年运动会铁人三项比赛在圣天湖成功举办，标志着芮城文旅发展进入新阶段，是支撑山西省打造国际知名文化旅游目的地的重要载体。

**特优农业蓄势待发。**农业发展自然条件得天独厚，拥有山、川、塬、滩等多种地形，土壤肥沃，粮食、果品、蔬菜、畜牧、中药材等特色农业基础较好，有6个国家地理标志保护农产品，是“国家级出口食品农产品（水果）质量安全示范区”“国家级生态原产地产品保护示范区”，现代农业“一区五园”以及“一乡一业”“一村一品”格局初步形成，为农业现代化、规模化发展奠定坚实基础。

**六大产业集群初现雏形。**以风陵渡经济开发区为主要载

体，生命健康、清洁能源、新材料、临空经济、新型建材、农产品加工六大产业集群正在形成，基本构建起现代经济新体系。生命健康产业蓬勃发展，呈现出大企业引领、相关配套企业集聚的良好态势。新能源产业势头强劲，实施了光伏一期、二期和风电等项目，引进了技术领先的新能源装备制造企业，已成为全省乃至全国能源革命先行者。以南通星辰为主体的新材料产业集群，以西建集团为主体的建筑建材产业集群和以温氏屠宰、中鲁果汁、天之润等为代表的农产品加工产业集群日趋壮大。芮城通用机场项目加速建设，开启了临空经济大门。

**企业创新势头强劲。**在全省率先实现规上工业企业研发活动全覆盖。高新技术企业数量和质量齐头并进，企业技术中心、院士和博士后工作站、省级实验室不断设立，国家知识产权示范企业、“小巨人”企业、专精特新中小企业接连涌现，企业创新主体地位凸显，为创新生态培育赢得先机。

**生态康养环境良好。**我县是国家生态文明建设示范县、国家生态文明先行示范区，县域黄河流经长度居全省第二，拥有“黄河中下游最大的国家级湿地保护区”圣天湖、“山西天然植物园”中条山，环境空气质量综合指数居运城市第一、山西省前列，“绿水青山”保护成果为发展康养产业、实现生态产品价值转化提供有力支撑。

同时也要清醒地认识到，我县经济社会发展还存在不少短板与问题。一是**发展质量效益有待提升。**经济总量偏小，

人均 GDP 低于全国全省全市水平，发展不平衡不充分问题依然突出。二是转型升级上台阶难度加大。工业基础薄弱，三次产业结构有待优化。主导产业集群尚未形成，新能源产业产能多效益少，农产品品类多品牌少附加值低，现代服务业发展滞后，文化旅游资源富产业弱。大项目好项目少，龙头企业少小微企业多。高端人才、专业人才比较匮乏。三是城镇化发展质量不高。县城综合承载力不强，城镇功能不完善，基础设施短板突出，城乡融合发展水平低。四是乡村经济发展滞后。农业竞争力弱，农产品加工转化率低，农村集体经济收入偏低，农村居民人均可支配收入低于全国平均水平，乡村振兴任重道远。五是营商环境仍需优化。重商亲商人文环境亟待改善，企业负担还需降低，投资和贸易便利化水平尚需提升，创业就业门槛有待进一步降低。

### 第三节 机遇与挑战

**国内大循环加快畅通有利于拓展我县开放合作新空间。**随着国内大循环的加快构建，东中部产业对接将更加紧密，商贸服务将更加频繁，开放合作将更加深化，我县可以更好发挥黄河金三角中心区域及黄河金三角承接产业转移示范区平台优势，承接东中部地区产业转移，吸引国内优质资源要素，带动周边城市发展，推动更多产品和服务进入全国市场体系，拓展国内消费市场。

**国家战略叠加实施有利于我县奋勇担当新使命。**黄河流

域生态保护和高质量发展将力促我县在生态环境保护修复治理、黄河文化保护利用方面获得国家政策红利。新一轮中部崛起将进一步促进我县承接新兴产业转移、提升自主创新能力、扩大高水平开放。关中平原城市群建设、黄河金三角区域合作将进一步推动我县与周边地区产业协同发展、基础设施互联互通。

**山西省转型发展深化推进有利于我县聚焦“六新”取得新突破。**坚持“四为四高两同步”总体思路和要求，全省上下正在聚焦“六新”蹚新路，深入推进经济转型，加速能源革命综合改革，加快构建新兴产业未来产业，大力推进高水平开放，这为我县清洁能源产业发展提供了广阔市场，为我县生命健康、新材料、通用航空等新兴产业跨步发展提供了有力保障。

**运城新定位新布局有利于我县发挥优势实践新作为。**

“十四五”时期，运城将打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区、全国新发展格局关键环节城市、“三强市三高地”，对芮城发挥县域内黄河流经长度全市最长、黄河金三角门户等优势，推进黄河生态保护修复、黄河特色城市建设提供重大利好。在运城“一极三带三区”发展布局中，我县是绿水青山中条新生态文旅经济示范带、沿黄生态保护和高质量发展示范带和新兴产业培育发展区的重要支点，有利于生态保护、乡村振兴、文化旅游业和新兴产业发展。市委、市政府“五抓一优一促”经济工作主抓手为我县高质量发展找准了

有效路径。

**县委县政府鲜明的用人导向和营商环境持续优化有利于我县转型发展激发新动力。**“一线看干部，项目是答卷”的用人导向，营造了你追我赶、只争朝夕的工作氛围，形成了“全员抓招商、全民盯项目、全力促转型”的浓厚氛围，有效推动了我县重大项目建设快速实施。“一枚印章管审批”“六大专项行动”等系列优化营商环境创新举措，促使审批时限有效压缩、政务服务水平显著提高、营商环境极大改善，为我县招商引资提供了强力支撑。

**但同时也面临着严峻挑战。**从国际看，经济全球化遭遇逆流，国际经济低迷、市场萎缩，叠加新冠疫情全球流行，带来更多不确定性，对我县农产品等走出去产生冲击。从国内看，我国经济仍然处于经济结构调整、新旧动能转换的关键时期，资源环境的约束更加趋紧，我县传统产业转型发展“窗口期”面临压缩。从区域看，灵宝、潼关、永济等周边市县竞相发展，围绕资金、技术、人才、市场等竞争越发激烈，对我县产业发展、招商引资等方面产生巨大压力。

综合判断，今后五年我县经济长期向好的基本面没有改变，全县仍处于经济社会发展重要战略机遇期，机遇难得，挑战巨大。必须厚植发展新优势，培育发展新动能，坚持问题导向、目标导向，着力解决制约发展的瓶颈和问题，推动由晋陕豫区域交界城市向区域门户城市转变、由传统农业大

县向现代农业强县转变、由工业经济弱县向新兴产业强县转变、由文旅资源大县向文旅经济强县转变、由以城带乡向县城扩容提质和城乡融合发展转变、由守护修复绿水青山向生态价值创造性转化转变，在区域合作、产业转型、文化旅游、生态保护与价值转化等领域先行示范，积极探索县域生态保护和高质量发展的有效路径和成功范式，不断开拓我县发展新局面，实现人民幸福新期待。

## **第二章 蹚出转型新路 全力开启现代化建设新征程**

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我县在“两个大局”中向基本实现社会主义现代化迈进的关键五年。必须认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府的各项决策部署，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，顺应国内外发展环境和条件深刻变化，科学认识我县在全国全省全市发展大局中的历史方位，立足实际、扬长补短，开启全面建设社会主义现代化建设新征程。

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚定不移贯彻新发展理念，

全面落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，全力用好市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，以推动高质量高速度发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以蹚出转型发展新路为逻辑起点，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以打造现代农业、知名旅游、新兴产业“三个强县”，构建创新、人才、开放“三个高地”为牵引，纵深推进“1285”发展战略，坚持“生态固本、业态增效”发展思路，加快建设以系统保护为核心的黄河文明遗址公园、以休闲康养为核心的黄河风情体验园，以及黄河金三角新兴产业聚集区、黄河流域能源革命引领区、黄河流域现代农业先行区、黄河流域生态保护示范区，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，积极融入新发展格局，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，推进“六新”突破，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中奋力谱写芮城发展新篇章。

## 第二节 基本原则

“十四五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，为实现高质量发展和开启全面现代化建设提供根本保证；坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往；坚持新发展理念，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；坚持深化改革开放，持续增强发展动力和活力；坚持系统观念，实现发展质量、结构、规模、速度、



效益、安全相统一。

**坚持转型为纲。**强化“一切为了转型、一切服务转型”，加快观念、经济、方式、路径、动力、结构、机制、管理等全方位转型，积极探索新旧动能转换新思路、新模式、新路径，以产业转型为统领，同步推动生态环境保护、民生改善、文化繁荣，推动高质量发展。

**坚持创新驱动。**把创新作为引领转型发展的第一动力，实施人才强县战略，加强科技、模式、业态、管理和制度创新，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，积极构建一流创新生态，在布局新基建、突破新技术、发展新材料、打造新装备、研发新产品、培育新业态上不断取得突破，厚植创新发展新优势。

**坚持项目为王。**始终把项目建设和有效投资放在全县工作的最前端，强化“项目为基”理念，聚焦“六新”突破，围绕优势产业、新兴产业和未来产业，扎实推动项目谋划引进和落地建设，不断提高项目建设和招商引资的质量成色，以好项目大项目推进县域经济高质量高速度转型。

**坚持改革开放。**坚持以深化改革破除制约高质量发展的体制机制障碍，以更高水平开放打造区域合作和竞争新优势，提高资源配置效率，营造一流营商环境，最大限度激发市场主体活力，增强经济循环的内外联动性，做大做强对外合作平台和载体，在新发展格局中蓄能增势。

**坚持绿色发展。**全面贯彻习近平生态文明思想，坚定不

移走生态优先、绿色发展之路，推进山水林田湖草系统治理，增加优质生态产品供给，大力发展绿色经济，构建绿色、低碳、循环发展的现代产业体系，推动资源集约高效利用，以全力创建能源革命示范县和碳中和示范县为抓手，建设更高水平的生态强县。

### 第三节 发展定位

**以系统保护为核心的黄河文明遗址公园。**充分发挥黄河文化核心地，以及 12 处国保单位和遍布全县的古遗址、文化遗存等独特优势，强化文化遗产保护，以永乐宫文物体系价值为核心，主动融入黄河国家文化公园建设，深度挖掘黄河文化，讲好黄河故事，彰显芮城特色，与世界大河文明对话，与世界文化艺术交流，延伸发展文化产业，提升文化自信，彰显政治担当，打造具有区域影响力的黄河文化金名片。

**以休闲康养为核心的黄河风情体验园。**发挥黄河风情浓郁、休闲旅游和康养文化基础良好的比较优势，大力发展全域康养、全面康养、全民康养，建设风陵渡国家级旅游度假区，加快文旅融合、城旅共建、居游共享，推进大众旅游，打造国家全域旅游示范县，把文旅康养产业培育成战略性支柱产业。同步推进黄河风情体验园与黄河文明遗址公园“双园”共建，合力打造文化旅游强县。

**黄河金三角新兴产业聚集区。**积极融入新发展格局，加强黄河金三角次区域合作，放大我县居中连通黄河金三角、

区域大通道重要交通节点、省市南大门等优势，以区域产业协作、市场共建、资源共享、交通互联为重点，促进各类生产要素合理流动和高效集聚，培育壮大新兴产业、未来产业，促进高端补链、终端延链、整体强链，形成特色鲜明的新兴工业板块，把风陵渡经济开发区打造成为山西南部“窗口型”开发区，建设黄河金三角区域门户城市和新兴产业强县。

**黄河流域能源革命引领区。**围绕山西全国能源革命综合改革试点建设，规模开发、高效利用新能源，以直流配电技术为核心，探索“风光水热储一体化”实施路径，全面延伸清洁能源产业链，促进“装备制造-新能源发电-配售电-光储直柔-绿色智慧能源-能源融合发展”全产业链形成，大力发展绿能经济，以全国能源革命示范县、全国碳中和示范县“双创建”为抓手，力争到2025年实现碳达峰，2035年前达到碳中和。

**黄河流域现代农业先行区。**发挥全国产粮大县、全国主要农作物全程机械化示范县、6个国家地理标志保护农产品等多项“国字号”农业品牌优势，增强粮食和重要农产品供给保障能力，大力发展品质农业、高效农业，延伸发展农产品深加工，走好“绿色化、特色化、品牌化、集群化、融合化”发展路子，提升芮城现代农业在黄河流域发展中的地位，加快从农业大县向现代农业强县迈进。

**黄河流域生态保护示范区。**巩固国家生态文明建设示范县建设成果，全域统筹推进山水林田湖草沙系统治理，加强

水土保持和污染防治，打造山清水秀、河畅景美的大美芮城。以黄河流域（芮城段）生态保护和高质量发展先行示范区建设为抓手，建立健全生态产品价值转化机制，全面推进绿色低碳循环发展，积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，推进产业转型升级，为黄河流域同类地区提供示范。

**创新高地、人才高地、开放高地。**聚焦“六新”突破，吸引和培育创新主体，搭建创新平台，营造创新生态，发展一批高新技术重点企业。深化人才发展体制机制改革，打造人才创新创新创业热土。坚持“走出去”和“引进来”相结合，提升贸易平台服务功能，加强教育、科技、医疗等各领域对外交流合作，提升经济发展外向度。

#### **第四节 发展目标**

锚定二〇三五年远景目标，到2025年，综合实力显著增强，经济总量比2020年翻一番，聚力实现转型出雏型的阶段性战略目标，用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，纵深推进“1285”发展战略，“两园四区”“三强县三高地”建设取得突破性进展，产业、生态、文化、金融等城市服务功能首位度大幅提升，城市综合承载能力不断提高，区域合作中的发展位势、竞争力稳步提升，人民生活水平和城市文明建设显著提高。主要体现在八个方面：

**综合实力跃上新台阶。**经济保持高速增长，全县生产总

值达到 190.8 亿元，年均现价增长 15%左右，人均 GDP 超过全市平均水平，与全省、全国平均水平差距明显缩小，达到 46000 元左右。财政收入达到 14.3 亿元，年均增长 11.23%，全社会固定资产投资累计达到 500 亿元，社会消费品零售总额达到 54.8 亿元，年均增长 10%。外资外贸实现量增质提。

**创新发展形成新优势。**在“六新”上不断取得突破，科技进步贡献率大幅提升。研发经费投入强度明显提升，一批重大创新平台落地建设，聚才用才育才环境大幅改善，企业创新主体地位真正确立，鼓励规上工业企业配建研发机构，建设一批省级各类研发平台和高新技术企业。5G 网络实现全县覆盖，县城、开发区等区域实现深度覆盖并规模商用。

**经济结构实现新优化。**具有区域竞争优势的现代产业体系基本形成，产业基础能力和产业链水平显著提升，生命健康、新材料、清洁能源、临空经济、新型建材、农产品加工六个产业集群产值分别达到 100 亿元，规模以上工业企业突破 100 家，二次产业占比达到 50%左右，战略性新兴产业、现代服务业比重进一步提升，基本实现工业化。

**城乡融合取得新进展。**大县城、开发区和小城镇建设取得新突破，集聚度和综合承载能力持续提升，城市建成区面积扩大到 18 平方公里，城镇化率达到 60%左右。乡村振兴取得重大突破，发展一批聚集度高和带动力强的特色小镇。城

乡融合发展体制更加健全，城乡要素流动更加通畅，乡村治理更加有效，城乡差距进一步缩小。县域空间格局和生产布局更加合理，交通、水利、能源等基础设施更加完备。

**改革开放取得新成效。**全面深化改革及转型综改扎实推进，重要领域和关键环节改革取得实质性进展，营商环境更加优越。支撑高质量转型发展的体制机制基本形成，对外开放能级显著增强，区域合作高地建设取得突破，通道经济、枢纽经济加快发展，黄河金三角区域门户城市基本建成，全方位高水平开放新格局初步构建。

**绿色发展取得新成就。**生态环境质量持续优化，生态文明制度体系全面落实，大气、水、土壤、森林、湿地质量持续改善，资源能源利用效率明显提高。森林覆盖率达到23.15%，成功创建“国家森林城市”。绿能经济不断发展壮大，绿色能源供应体系基本形成，全国能源革命示范县、全国碳中和示范县“双创建”工作扎实推进，提前实现碳达峰，绿色生产和生活方式成为鲜明特征，生态产品价值实现机制初步建立，生态文明建设持续在全国领跑。

**治理效能实现新提升。**法治芮城、平安芮城、健康芮城、智慧芮城建设深入开展，共建共治共享的社会治理体系更加完善，社会治理水平明显提高，社会公平正义进一步彰显。风险防控体系更加完善，现代应急管理体系基本建成，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显

著增强。

**共享发展达到新水平。**基本公共服务体系全面覆盖，教育、医疗、社保等民生事业持续进步，公共服务便利共享水平明显提高，城乡居民收入增长与经济增长同步，城市文明程度显著提高，人民群众获得感幸福感安全感明显增强。芮城的战略地位、县域竞争力、知名度和影响力稳步提升。

到 2035 年，我县经济实力、科技实力、创新能力、文化软实力、开放活力大幅跃升，新时代现代化强县基本建成，力争进入全国百强县（市）；实体经济发展质量和效益显著提高，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化全面推进，现代农业强县、知名旅游强县和新兴产业强县基本建成；“两园四区”建设取得突破性进展，黄河流域（芮城段）生态保护和高质量发展示范区基本建成；参与对外经济合作和竞争新优势明显增强，各类资源要素高效便捷流动，对外开放新格局基本形成；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境优美宜居，资源节约集约利用水平显著提高，全国能源革命示范县和碳中和示范县基本建成；各方面体制机制更加完善，法治政府、法治社会 and 平安建设达到更高水平，县域治理体系和治理能力现代化基本实现；乡村实现全面振兴，城乡基础设施互联互通，基本公共服务水平趋于优质均衡，城乡一体化发展基本形成；全体人民共同富裕取得实质性进展，人均

收入赶超全省平均水平，基本生活保障水平与全国平均水平大体相当，社会文明繁荣进步，高品质生活基本实现。

### **第五节 构建“一极两翼·一轴两带”发展格局**

坚持因地制宜，推动发展战略与空间基底有机统一，空间战略与要素配置有效衔接，聚焦发展能级跃升、产业布局优化，构建“一极两翼·一轴两带”发展格局。

**一极。**加快中心城区和古魏镇、南磴镇一体化发展，增强县城经济竞争力和辐射带动能力。以现代服务业和先进制造业为重点，推进产业集群化、特色化发展，打造县城经济发展引擎。完善民生配套、产业配套、生态环境、文化旅游等功能，优化人居环境，传承历史文脉，提升城市品位和发展能级。推进通用机场及配套航空服务经济发展，增强商贸物流集散服务能力，强化与周边城市联动发展，构建黄河金三角区域门户城市。

**两翼。**打造东西两翼产业集聚区，与县城形成“拱卫中心”的发展态势，提升县域综合实力。东翼是绿色经济发展片区，以陌南镇、西陌镇、东垆乡为主体，重点发展新型建材、文旅康养、现代农业等特色产业，成为拉动县域东部经济发展的重要载体。西翼是新兴产业发展片区，以风陵渡经济开发区、阳城镇为主体，推动风陵渡镇和经济开发区融合发展，大力发展新兴工业、商贸物流、森林康养等产业，成为推动县域西部发展的驱动器。



**一轴。**平风线综合发展轴，是县域经济发展的东西向交通主轴、产业联动发展轴、城镇融合发展轴和城乡风貌展示轴。畅通东西交通大动脉，串联“一极两翼”，联动大王镇、学张乡、永乐镇，构建一轴串联、分工协作、优势互补的产业集群，形成轴向生长、空间均衡的城乡融合发展布局，将城镇功能向乡村地区延伸，带动周边乡村发展。打造门户景观大道，集中展现沿线城镇、乡村、农田、山地等多维景观。

**两带。**中条山生态文化带、黄河历史文化带是县域“山河”绿色屏障和绿色生态经济发展带。中条山生态文化带突出生态保育功能，发展现代农业、生态旅游、清洁能源等产业，打造成为绿色产业示范带。黄河历史文化带以黄河及沿线乡镇为主要载体，强化黄河沿岸生态保护修复，加快发展沿黄休闲农业、黄河风情旅游业，打造成为黄河（芮城段）历史文化展示带。加快推进两带交通、产业、旅游等互通互动互融，构建“南黄河、北中条山”绿色发展格局。

| “十四五”时期经济社会发展主要指标 |                |         |         |            |     |
|-------------------|----------------|---------|---------|------------|-----|
| 序号                | 指标             | 2020年实际 | 2025年目标 | 年均增长/累计    | 属性  |
| 一、经济发展（5个）        |                |         |         |            |     |
| 1                 | 地区生产总值（亿元）     | 95.39   | 190.8   | 14.9%（现价*） | 预期性 |
| 2                 | 常住人口城镇化率（%）    | -       | 60      |            | 预期性 |
| 3                 | 工业增加值占GDP比重（%） | 16.3    | 33.34   | 15         | 预期性 |
| 4                 | 规上工业企业数量（户）    | 41      | 100     | 11.8       | 预期性 |
| 5                 | 规上工业增加值（亿元）    | 13.93   | 65      | 15%        | 预期性 |
| 二、创新驱动（3个）        |                |         |         |            |     |

|                    |   |                  |                  |           |     |
|--------------------|---|------------------|------------------|-----------|-----|
| 6                  | 研发经费投入强度 (%)  |                  |                  |           | 预期性 |
| 7                  | 国家级高新技术企业/<br>博士后、院士工作站/省<br>级以上企业技术中心/<br>“专精特新”企业 (个) | 30(除博士院<br>士工作站) | 46(除博士院<br>士工作站) | 3.2       | 预期性 |
| 8                  | 高技术制造业增加值<br>(亿元)                                       | 6.29             | 8.02             | 5%        | 预期性 |
| 三、“六新”突破与产业升级 (6个) |   |                  |                  |           |     |
| 9                  | 5G 网络用户普及率 (%)<br>【新基建】                                 | 80               | 90               | 16.4      | 预期性 |
| 10                 | 每万人口拥有高价值专<br>利数 (件) 【新技术】                              | 1.13             |                  |           | 预期性 |
| 11                 | 新材料生产企业主营业<br>务收入增速 (%)<br>【新材料】                        | 10.58            | 6                | 6         | 预期性 |
| 12                 | 高端装备制造业增加值<br>增速 (%) 【新装备】                              | -                | 10               | 10        | 预期性 |
| 13                 | 制造业增加值占规上工<br>业增加值比重 (%)                                | 38.57            | 42               | 0.68      | 预期性 |
| 14                 | 战略性新兴产业增加值<br>占 GDP 比重 (%)                              | 6.65             | 8                | 0.27      | 预期性 |
| 四、绿色转型 (7个)        |   |                  |                  |           |     |
| 15                 | 城市空气质量优良天数<br>比例 (%)                                    | 82.74            | 83.29            | 0.6       | 约束性 |
| 16                 | 森林覆盖率 (%)   | 22.1             | 23.15            | 0.21/1.05 | 约束性 |
| 17                 | 森林蓄积量 (万 m <sup>3</sup> )                               | 16.55            | 17.63            | 0.22/1.08 | 预期性 |
| 18                 | 单位 GDP 能源消耗降低<br>(%)                                    | -                | 完成省市<br>下达任务     |           | 约束性 |
| 19                 | 单位 GDP 二氧化碳排放<br>降低 (%)                                 | -                | 完成省市<br>下达任务     |           | 约束性 |
| 20                 | 非化石能源占一次能源<br>消费比重 (%)                                  | -                | 完成省市<br>下达任务     |           | 预期性 |
| 21                 | 风电、太阳能发电总装<br>机容量 (万千瓦)                                 | 115.2            | 219.1            | [103.9]   | 预期性 |
| 五、人的全面发展 (8个)      |   |                  |                  |           |     |
| 22                 | 从业人员持证率 (%)   | 30               | 36.5             | [6.5]     | 预期性 |

|    |                     |       |       |       |     |
|----|---------------------|-------|-------|-------|-----|
| 23 | 居民人均可支配收入<br>(元)    | 22134 | 32829 | 6.0%  | 预期性 |
| 24 | 城镇调查失业率(%)          | 3     | 2     | 4.5   | 预期性 |
| 25 | 劳动年龄人口平均受教育年限(年)    | 11.5  | 13    | [1.5] | 预期性 |
| 26 | 每千人口拥有执业(助理)医师数(人)  | 2.07  | 2.5   | 0.086 | 预期性 |
| 27 | 基本养老保险参保率(%)        | 98    | 95以上  |       | 预期性 |
| 28 | 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个) | 3     | 5     | 60%   | 预期性 |
| 29 | 人均预期寿命(岁)           | 77.3  | 79.2  | [1.9] | 预期性 |

注：“现价\*”指现价年均增长率，[ ]内为五年累计数。

### 第三章 强化创新驱动 增强经济发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，构建创新高地、人才高地，打造一流创新生态，推动创新链与产业链、价值链深度融合，全面提升创新资源集聚能力和创新成果转化能力。

#### 第一节 打造产学研用合作共同体

**建立产学研用合作创新体系。**坚持创新资源聚合、创新主体聚集、创新服务聚焦、创新产业聚变理念，推动产学研用合作机制创新、模式创新，支撑产业快速聚集发展。大力开展协同创新，开展核心关键技术攻关，推动亚宝、大禹、宏光等龙头企业与高科技公司、科研院所组建协同创新联盟、新型产业联盟。推动产业集聚区、科技孵化园与国内科研院所、高校加强合作，在我县设立分支机构、产业技术研究院、

中试基地，开展联合科技攻关，打造科技创新共同体。

**打造创新平台承载体系。**提升产业园区、产业基地创新要素集聚能力，重点加强风陵渡经济开发区、万亩循环农业示范园区科创服务能力建设。支持产业园区、产业基地在中试放大、验证测试、成果转化、技术交易等环节开展服务。利用风陵渡经济开发区省级科技企业孵化器的优势，扩大创新创业服务覆盖面，大力扶持发展创业咖啡、创客空间、创新工场等灵活多样的新型创业孵化平台，拓展“双创”服务能力。

**加强创新平台建设。**落实“111”工程，布局一批重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、中试基地、新型研发机构。依托亚宝药业、大禹生物等重点企业，推动创建国家级重点实验室、省级技术研究中心等。支持企业建立国家、省、市、县四级企业技术中心。鼓励龙头企业牵头建立中试熟化与产业化基地，带动服务中小微企业。支持国内外知名高校、科研院所、企事业单位和社会团体等各类主体在我县设立新型研发机构。

## **第二节 发挥企业创新主体作用**

**培育壮大创新主体。**实施创新型企业梯度培育计划，形成高新技术企业、高科技领军企业、科技型中小企业、专精特新中小企业（含“小巨人”企业），以及单项冠军、瞪羚企业和独角兽企业等各类创新主体蓬勃涌现的新格局。以

“六有”为标准，实现规上工业企业研发活动全覆盖、科研成果转化全覆盖。围绕生命健康、新材料、清洁能源、现代农业、新型建材等重点产业，布局培育一批高科技领军企业。建立创新型企业培育库，推动国省级各类称号认定工作，推进“小升规、规改股、股上市”。开展服务创新企业常态化工作，建立主动服务机制，用好专项资金，完善落实奖补优惠政策。

**构建龙头企业的产业创新生态圈。**面向现有龙头企业配套需求，面向产业链上中下游补链需求，立足国际、国内两种资源，全面梳理生命健康、新材料、临空经济、新型建材、清洁能源、农产品加工等集群领域领军企业、科研机构、创新平台，开展精准招商和企业培育，全力推进“建链、延链、补链、强链、提链”，形成从上游原材料、中游深加工到下游终端生产的全产业链，着力构建以龙头企业为引领，“龙头企业+研发机构+配套企业+产业基金+政府服务+开发区落地”的产业创新生态圈。

**加速科技成果转化。**发挥企业科技成果转化主体作用，支持鼓励优势企业建设省级科技成果转化示范企业，支持企业对新技术、新工艺、新材料、新产品等科技成果制定标准，科技经费重点投向企业的科技成果转移转化。支持企业引进省外先进技术成果转移转化，充分利用山西省科技成果转化平台和运城市科技大市场，积极对接西安交通大学国家技术转移中心运城分中心、国家技术转移西北中心运城分中心、

丝绸之路经济带技术转移中心运城分中心，加大科技成果转移承接力度。优化科技中介服务机构发展环境，积极培育引进科技中介机构，为企业提供科技中介服务，畅通科技成果与市场对接渠道，促进科技、产业、投资融合对接。

### 第三节 优化创新生态环境

**健全研发投入增长机制。**完善科技治理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。统筹用好科技计划专项资金，持续增强财政科技投入引导作用，优化投入方向和重点，加大对技术引进、消化、吸收再创新链条的投入力度。完善企业研发投入财税奖补机制，引导企业持续加大研发投入。加大对科创企业的信贷支持力度，鼓励银行业、金融机构积极介入企业创新发展，开发适合科技型企业的金融服务产品。鼓励国内创业投资基金、风险投资基金来我县投资，充分发挥我县产业引导基金和应急转贷资金的引导作用。完善科技融资担保风险补偿政策，促进新技术产业化规模化应用。

**加强知识产权保护。**建立从应用到保护的全流程一体化知识产权维权制度，加大商标、专利、地理标志等领域侵犯知识产权行为整治力度。加强知识产权和技术标准服务体系建设，加强对知识产权资产评估的管理和引导，加强知识产权信息服务系统建设。积极申报地理标志保护产品，建立健全相关标准体系、检验检测体系和质量管理体系。提升企业

知识产权创造、运用、保护、管理能力，采取线上、线下以及主动上门服务等多种形式，开展知识产权宣传与培训。持续增强居民知识产权意识，大力培养知识产权人才，优化知识产权发展环境。

**营造优越创新氛围。**强化创新体制机制保障，探索实行“一把手创新工程负责制”。对新技术新业态新模式实行包容审慎监管，落实和完善鼓励创新创业扶持政策，降低创新创业成本，促进大众创业万众创新蓬勃发展。充分发挥科协、工会、共青团、妇联等群团组织的作用，搭建创新创业平台，举办创新创业大赛，开展创新创业培训。培育创新文化，加大媒体宣传力度，讲好芮城创新故事，大力宣传创新企业、创新团队、创新人物，营造尊重知识、尊重人才、尊重创新、尊重创造的浓厚氛围。

#### **第四节 吸引汇聚一流创新人才**

**完善创新人才队伍。**面向我县经济主战场，重点在战略性新兴产业、传统优势产业、现代服务业、特色现代农业等领域引进急需的科研创新领军人才及人才团队。持续开展大学新生“行囊记忆”活动，完善柔性引才机制，建立高层次人才引进绿色通道，培养具有竞争力的青年科技人才后备军。建立高校与科研院所、行业企业联合培养人才的有效机制，培养创新型技术人才。支持我县企业积极引进具有世界眼光

和战略开拓能力的企业家和职业经理人。营造有利于企业家健康成长的良好环境，着力培养青年企业家队伍。

**畅通创新人才汇聚渠道。**积极搭建院士（专家）工作站、重点实验室、企业技术研发中心等引才聚才平台，提升工业园区、产业园区等人才事业平台的吸引力，汇聚更多科技领军人才和创新团队来我县创业创新。拓宽创新人才引进渠道，依靠互联网、大数据技术，突破人才区域性界限。依托人才公共服务机构、经营性人力资源服务机构和行业协会等组织，与京津冀、长三角、珠三角等发达地区建立人才交流合作关系，开展人才交流项目合作。

**激发创新人才活力。**牢固树立人才是第一资源的理念，大力实施“运才兴运”芮城行动，创新人才机制，优化人才发展环境，提升人才服务水平。健全创新激励机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制和科研人员发明成果权益分享机制。弘扬新时代科学精神、工匠精神，加强科研诚信建设，营造风清气正的科研环境。

### 专栏 1 创新动能引领重大工程

**创新平台建设工程。**亚宝药业创建国家级重点实验室，大禹生物筹建山西省生物饲料开发工程技术研究中心，大禹生物检测中心新增检测检验设备和实验室配套设施项目。

**核心关键技术攻关工程。**大禹生物利用固体发酵生物饲料添加剂的研发项目，亚宝药业 001 缓释片（心脑血管用药）、002 片（胃肠疾病用药）、003 注射液（脑血管用药）、004 控释片（心脑血管用药）等新药研究开发项目，“果园矮砧栽植集成技术研发”“化学疏花疏果技术研发”“时令水果贮藏保鲜技术研发”



等水果种植管理相关技术研发和推广项目，“光储直柔”低压直流系统。

## 第四章 聚焦“六新”突破 打造新兴产业强县

巩固实体经济根基，培育壮大新兴产业，聚力百亿产业集群建设，实行产业集群群长制，促进高端补链、终端延链、整体强链，推动服务业重点领域新突破，构建要素充沛、结构优化、动能强劲的现代产业体系。

### 第一节 大力发展新兴产业集群

**打造国内领先的生命健康产业集群。**坚持优势企业带动与上下游配套企业发展并举，构建以医药制造为主，以生物医药、大健康产品制造为特色，以医药包装、医疗器械生产、医药研发、医药流通、中药材种植为支撑的生命健康产业集群。以亚宝药业为龙头，加大技术创新，积极研发新产品，布局大健康产业，增强辐射带动力。上游做强医药中间体环节，做大原料药生产环节，做优中条山药材基地。大力发展生物医药产业，横向上带动大禹、维尔富等生物医药企业实现抱团发展，打造全国最大的生物兽药生产基地。配套上积极发展医药包装和医疗器械产业，做强做大宏光医玻、杨森包装、恒昌荣医疗器械等相关企业。流通领域做强做大春播医药、亚宝大药房和亚宝医药经销公司，实现现代医药产业全产业链闭环发展，不断提升集群竞争力。

**延链补链做大做强新材料产业集群。**主攻先进基础材料、

关键战略材料、前沿新材料三大方向，培育壮大十二个细分产业领域，先分散培育，再聚焦整合。瞄准先进基础材料方向，以山西紫罗兰新材料、南通星辰等企业为龙头，发展壮大先进建筑材料产业、有色金属材料产业、高性能颜料产业、高性能工程塑料产业。沿着关键战略材料方向，扶持发展先进半导体材料、新型显示材料产业、新型能源材料产业、高性能复合材料产业。紧扣前沿新材料方向，在做强新泰恒信纳米材料产业链的同时，加大招商引资力度，积极引进培育石墨烯产业链条、超导材料产业链条、3D打印材料产业链条等。积极融入京津冀产业发展，承接长三角、粤港澳大湾区等地新材料产业转移，对接我省千亿级新材料产业集群培育行动，积极引入产业链配套企业。加强技术创新，强化外引内培，培育一批新材料拳头产品与标杆企业。

**抢抓机遇发展临空经济产业集群。**依托芮城通用机场，引进培育上下游产业链，规划建设通用航空产业园，找准通航产业价值链的制高点，引进和培育一批航空器制造维修、零部件配套、融资租赁、运营服务企业。大力发展短途航空、通勤航空、通用飞机维修以及通航旅游、通航影视、通航广告、航空体育运动、航空会展科普等消费性航空服务，形成与旅游资源深度融合的多元化产业发展模式。积极发展通航应急救援、通航物流、农林作业、气象监测、人工影响天气、测绘、巡查、警务等公共类服务，培育壮大航空服务业。

**壮大龙头打造新型建材产业集群。**以中联水泥为龙头，

加强与中国建材集团的合作，联合西建集团，进一步延伸新型建材产业链条，打造新型建材产业园，带动云天新型建材、众智鑫、晟诚建材，以及新翔建筑、圣廷房地产、汉渡建筑、名之筑混凝土等企业全面开发新产品，引进新技术，采用新工艺，推动新型建筑材料向安全、环保、节能、防水、优质、美观等复合功能方向发展，推动新型建材产业集群不断发展壮大。

**强化数字经济赋能发展。**加快数字产业化步伐，大力支持义诺电子、海泰电子、通泰电子、荣泽智运等电子产业的发展，培育新增长点。积极承接东部地区电子信息制造业产业转移，以半导体材料、传感器、数字设备等为重点招引相关企业落户。谋划引进数据采集、清洗、标注、交易、应用等大数据相关业态。推动产业数字化，加快实现生产设备智能化、生产过程自动化、企业管理信息化和供应链网络化，提高规上企业上云比例，探索定制化生产模式，加快建成一批数字车间、智能工厂和智慧园区。支持新一代信息技术在物流、商贸、康养、文旅等领域创新应用，建设一批智能仓库，培育引进“网上菜场”、无人超市、直播带货等服务业数字化新业态。

## **第二节 打造现代服务业新引擎**

**加快发展现代物流。**建设高效便捷、通达顺畅、绿色安全的现代物流服务体系，打造黄河金三角现代物流中心。加快建设集多式联运、现代仓储、物流配送、物流增值加工、

城区配送等功能于一体的物流产业集聚区，规划建设工业园区物流园、电子商务物流园。依托风陵渡经济开发区、通用机场，积极引进和培育大型现代物流企业，支持大型物流企业在该县设立基地和分支机构。结合现代农业、生命健康等产业需求，大力发展空运、冷链物流。重点发展农产品冷链物流，加快农产品分拨、包装、预冷等集配装备和分拨仓、前置仓等仓储设施建设，建设贮藏保鲜设施先进、物流体系发达完善的农产品物流集散中心和储运基地。发展智慧物流、绿色物流，提高供应链管理水平，推动物流、生产、制造、商贸等联动发展。引导物流园区、批发市场、物流企业建立商贸物流企业联盟。

**积极发展现代金融。**大力引进金融机构来该县设立分支机构或营业网点，各大商业银行延伸营业网点向乡镇一级的布局辐射，有条件的银行要积极创设村镇银行。鼓励金融机构创新金融产品和服务，引导产业基金与金融机构合作。完善新型政银担、税融通、续贷过桥等融资机制，支持金融机构面向实体经济、重点项目开展增信和融资服务，提升金融服务实体经济效率。建立全方位的企业信用体系，扩大企业信用评价范围，除信贷项目外，加强企业环保信用评价考核，形成合力防范金融风险。政府银行企业共同搭建对接平台，增加对中小微企业的信贷支持。指导企业主动对接多层次资本市场，争取企业上市（挂牌）融资，利用资本市场扩大直接融资比例。积极争取政策性金融支持，用足用活地方债、

PPP 投融资政策。促进农商行、邮储行等县级涉农金融机构提高“三农”服务水平。促进农业发展银行、农业银行发力县域农业基础设施的改造完善，加大信贷支持力度。

**创新发展电子商务。**建设芮城县电子商务产业聚集区，加强与知名电商平台的战略合作，大力培育本土电商企业，培养网红带货达人，打造芮城品牌专业电商团队。支持发展电商、微商、代购、视频主播、网络营销等新业态。建设电商强镇和示范村，布局“一村一站”综合服务站，实现电商服务全覆盖，推动电子商务与农业产业化融合发展。发展“互联网+农产品销售+乡村旅游”农村电商新模式。

**大力发展康养服务。**贯彻落实我省康养产业发展行动计划，大力发展康养产业。发展社会办医，支持社会力量提供多层次多样化医疗服务。结合生命健康产业，发展中医药养生保健、医疗康复、健康管理等服务业态。开拓“健康+”理念，积极推动“大河美景”康养服务跨界融合项目建设。与绿色果蔬粮、道地中药材、特色功能食品、主题餐饮开发联动，发展食疗康养。依托黄河、中条山、圣天湖等生态资源，支持社会力量开发一批体育休闲运动项目，发展运动康养。依托农林资源，建设以健康服务为主题，融合商业购物、田园休闲、旅游度假等复合功能的黄河金三角森林康养旅游项目。加快发展居家和社区养老服务，促进农村养老服务能力提升，支持社会力量举办养老服务机构，重点支持兴办面向失能半失能、失智、高龄老年人的医养结合型养老机构，

鼓励规范化、专业化、连锁化经营。

**优化发展商贸服务。**建设线上线下融合互动、内贸外贸协调发展的现代商贸服务体系。推动东贸广场商圈智慧化升级，打造具有鲜明“互联网+”特征的现代商圈。加快完善便民商业服务体系，规划布局多元商业业态，加快商业综合体、步行街、品牌连锁企业、生鲜超市、菜市场、农贸市场等建设。提升商贸流通竞争力，促进商品交易市场优化发展，推进全县农产品综合批发市场、乡村产地市场、田头市场的升级改造，建设西北塑料交易中心。建设外贸进出口园区，配套口岸办理服务。加大招商引资力度，吸引外贸进出口企业入驻我县。

**稳妥发展房地产业。**完善普通商品房供应，引导房地产企业健康发展，鼓励自住型、改善型住房消费，推进老旧小区改造，大力发展住房租赁市场，加强公租房分配和运营管理，建立购房和租房并举、市场配置与政府保障相结合的住房制度。大力发展节能、节水、绿色、低碳住宅，推动物业管理、房屋中介、家装设计、安装维修等关联产业发展，完善住宅产业化链条。

### **第三节 积极推动消费升级**

**提升城乡消费品质。**围绕东茂广场、寿圣寺、城隍庙，打造购物休闲消费综合商圈。完善社区便民消费设施，加快规划建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心和农村社区综

合性服务网点。提档升级社区生活服务，大力发展社区养老、学前教育、医疗健康、特色文体、物业居家等服务，积极引导市场主体在社区发展体验式、情景式、互动式的复合型消费业态。加快农村吃穿住用行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、汽车等消费，积极推进“家电下乡”和“汽车下乡”。支持电商企业在乡镇和农村建设服务网点，开展品牌消费、品质消费系列活动。

**培育新消费业态和模式。**鼓励商圈叠加休闲、文化、娱乐，引进以室内主题公园、运动健身、教育培训、文创书店、艺术画廊等为代表的时尚体验业态，提升改造重点商业街，将东茂商业街、陌南涇津街打造为特色商业街，建设夜色经济示范街区，提升夜间经济消费活力，探索无接触式消费模式，鼓励在线购物、在线教育、在线娱乐等多种消费服务。

**提高居民消费能力。**促进重点群体增收，激发消费潜力，加快培育壮大中等收入群体，完善各类职工工资正常增长机制，提高技能人才和专业技术人员工资水平。完善农民工资性、经营性、财产性、转移性收入增长机制，挖掘新型农业经营主体增收潜力，逐步降低城乡收入差距。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。

**营造安全放心消费环境。**加强信息公开，健全守信激励和失信惩戒机制。强化市场秩序监管，加大对流通产品监督抽查覆盖面，净化消费环境。完善全过程产品和服务安全防范机制，建立健全消费环境监测评价体系，主动向社会

公开征集监督抽查产品目录，及时发布监督抽查结果。实施放心消费行动，构建政府主导、部门监管、企业自律、社会监督、司法衔接、消费者参与的协同共治消费维权体制机制。

## 专栏 2 新兴产业强县建设重大工程

生命健康产业集群建设工程。亚宝药业创新药研发和医药一致性评价项目，亚宝药业大健康项目，现代医药产业医药中间体及原料药项目，宏光医玻高品质医用玻璃生产线建设项目，兆益生物兽药 GMP 生产线技术提标改造项目，德宝药物中试研发及有机化学原料制造项目，宿迁海德医药化工电子级硅溶胶项目，医药中间体吡唑乙酸项目，连云港群乐化工有限公司法匹拉韦、白藜芦醇及王浆酸项目。

新材料产业集群建设工程。紫罗蓝高性能有机永固紫颜料及相关颜料中间体建设项目，义诺电子混晶生产线项目，西安穿越光电科技有限公司生产 OLED 电致发光材料与器件项目，山西雨润新材料有限公司吡唑乙酸及 2-氨基-3-甲基-5-氯苯甲酰胺项目，抚州市星辰药业有限公司电子氟化冷却液生产基地，山西证道新能源科技有限责任公司年产 10 万吨锂离子电池负极材料项目，邦威灭火剂生产线项目。

临空经济产业集群建设工程。金水河金属材料无人飞行器制造项目，谋划 L140 飞机生产基地项目以及小旋翼直升机制造项目。

新型建材产业集群建设工程。中联水泥日产 4400 吨熟料新型干法水泥生产线及配套余热发电等综合项目。

数字经济培育工程。亚宝药业主打产品丁桂儿脐贴智能制造和线上线下产销互动项目，杨森包装酒包车间生产线智能化技术改造建设项目，海泰电子智能手表制造项目，南通星辰智慧工厂建设项目。

现代服务业提质增效工程。菊花仓储冷库建设项目冷链运输项目，智能化仓库项目，工业园区物流园、电子商务物流园规划建设，智慧物流大数据系统项目，芮城苹果网络直播销售平台项目，菊花电子商务平台项目，果品交易市场项目，全县农产品综合批发市场、乡村产地市场、田头市场的升级改造，西北塑料交易中心项目。



## 第五章 发展绿能经济 当好能源革命领跑者

加大先行先试步伐，持续做大清洁能源体量，延链补链，探索构建“装备制造-新能源发电-配售电-光储直柔-绿色智慧能源-能源融合发展”全产业链，在全国率先打造“农村包围城市”的能源革命新模式，积极创建全国能源革命示范县和碳中和示范县。

### 第一节 打造清洁能源全产业链条

**推动清洁能源高效开发利用。**以光伏、风电为主，光热储能生物质等新能源为补充，构建多元化清洁能源供应体系。大力发展光伏发电、光热供暖，以分布式光伏发电即热为突破口，不断创新发展模式，推动太阳能资源高效利用。因地制宜发展风电，按变电站用电负荷水平和土地条件布置适当容量的风电机组，不断推进低风速资源合理有序开发。积极发展生物质供热、生物天然气、农村沼气，探索布局生物质成型燃料锅炉、秸秆气化集中供气站等，丰富创新利用方式。推进城镇生活垃圾、农村林业废弃物、工业有机废水等城乡废弃物资源化利用。

**积极培育新能源装备制造业。**突出用能低碳化、服务定制化、项目高端化和招商链条化，加快新能源装备产业园建设。引进新能源装备制造、太阳能利用技术项目，配套建设电源类和模块生产线，为新能源发电、配售电、储能和智慧

能源等项目提供服务。积极创造条件与西安、重庆、成都等大城市光伏产业龙头企业进行对接，承接光伏材料、设备和生产装备等的生产及技术转移。

**加快发展储能技术与产业。**加强统筹规划和科学布局，推动储能技术推广应用，把储能融入电力系统发、输、用各环节，提高调峰、调频、备用、黑启动、需求响应支撑等多种服务能力。探索开展“新能源+储能”试点示范，支持新能源场站合理配置储能设施，加快配套光伏储能及抽水储能项目建设，构建“以光伏发电储能为主，抽水蓄能为辅”的电网侧储能体系。“太阳能光热+土壤跨季蓄热”技术重点应用于建筑和设施农业。农产品干燥烘干探索用户侧建立分布式储能系统，支持微电网配置储能。探索实现分布式能源的高效、灵活接入以及生产、消费一体化。

## **第二节 创新构建绿能经济体系**

**打造分布式能源应用场景。**设立“碳中和产业引导基金”，撬动金融机构，实施分布式能源领跑工程。发展分布式光伏，以农村屋顶为主，向公共建筑、工业厂房、住宅小区、商场等屋顶资源扩展，规划建设分布式太阳能示范区、清洁能源小镇、清洁能源村。以直流配电技术为核心，以分布式光伏为基础，因地制宜建设县域“光储直柔”低压直流系统、太阳能集热系统，推动太阳能发电就地生产、就地消纳。

**促进能源融合发展。**促进产业融合，积极探索“光伏+

农业” “光伏+文旅” “光伏+交通” 等新业态新模式。采用“农林光互补”用地模式，发展“光伏+油牡丹” “光伏+中药材” “光伏+畜牧” 等，配套旅游基础设施，打造观光休闲农业项目。支持光伏园区、光伏企业、光伏村建设科普场馆，增设科普设施，延伸发展科普研学。拓展“光伏+交通”应用场景，促进光伏发电设施与通用机场、火车场站、高速公路、加油站、停车棚结合布局。

**完善能源消费配套支撑体系。**按照简化、普惠、稳定、渐变的原则，着重规划统筹、并网消纳、价格机制等内容，建立健全新能源电力消纳保障机制。加大对分布式能源、智能电网、储能技术、多能互补的政策支持力度。研究制定直流家电、双向充电桩、储能产品、电气化农用器具及交通工具相关优惠补贴政策，优化相关金融服务措施。建立对新能源开发生产、装备制造、传输存储、转化利用等环节能耗、排放、成本全生命周期评价机制。

**延伸激发绿能实体经济。**推动分布式能源应用与绿能经济联动，实现部分产品本地化生产。加大招商引资，引进发展直流家电、双向充电桩、储能产品、电气化农用器具及交通工具等相关配套产业。依托芮城 10 余家已投运的风电光伏企业，以南京国臣为代表的直流配电解决方案和蓝色海洋（山西）太阳能有限公司光热供暖技术为依托，宏明、格力等空调生产商为产业实体支撑，形成绿能经济核心竞争力。

**构建“互联网+智慧能源”系统。**发挥新能源基础优势，

建设芮城智慧能源中心，建成包括综合能源、清洁供暖运营商、绿电交易和绿色氢气等相关业务在内的智慧能源网络平台。协调国家电网芮城供电公司推动智能电网建设，逐步探索新能源生产智能化、智慧储能、智慧用能以及能源互联网通信设施建设、交易市场模式、大数据应用服务，打造横向多源互补、纵向“源-网-荷-储”协调、智慧高效耦合运行的“互联网+智慧能源”系统。

### 第三节 探索率先实现碳达峰

**深化能源革命综合改革。**全面落实国家和省市关于能源革命综合改革试点的重大改革事项，借鉴发达能源消费地区绿色低碳用能的成功经验。研究建立传统能源消费退出机制。探索用能权交易制度，探索建立用能权初始分配制度、用能权有偿使用和交易制度。积极稳妥推进初始用能权确权、有偿使用和交易工作。全面推进风光发电平价上网。完善电价形成机制，推进电力交易机构独立规范运行，全面放开经营性电力用户发用电计划，鼓励电力用户和发电企业自主协商签订合同。推动电网投资主体多元化，探索各类资本参与输电网建设，支持电网公司、发电企业、电力用户、社会资本等共同参与投资建设输电线路，拓展风陵渡开发区增量配电业务，形成利益共享、风险共担的电网建设运营新模式。

**构建碳中和能源系统。**实现新能源供给与城乡生产生活能源消费动态平衡，探索“农村包围城市”的能源革命新模

式。全面推广节能环保新技术、新工艺和新材料，努力打造高效、清洁的新型电力系统。大力发展分布式屋顶光伏和太阳能光热、土壤跨季蓄热等清洁能源，推广建筑的“光储直柔”用电方式和“太阳能光热+土壤跨季蓄热”取暖方式，实现分布式与集中式能源协同运行，依靠太阳能和风能基本满足我县能源需求。大力推动终端用能全面电气化，推进“煤改电”“油改电”“气改电”行动。全面取消燃煤，建成无煤县。推广电动车和电动农业机械，发展分布式蓄电、智能充电桩，实现柔性用电。积极发展生物质能、抽水储能，补充用电差额。实施工业节能行动，加快重点领域节能技术改造，开展节能“双控”。提高建筑节能标准，以运城市两山装备建材有限公司为支撑，推广绿色建筑和建材。支持冷链物流绿色节能工程。

**加快形成能源革命与碳中和“芮城模式”。**将碳达峰、碳中和作为深化能源革命综合改革的牵引举措，逐步建立低碳能源转型的技术路径、商业模式、管理模式和政策体系，积极探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作的能源革命实现路径，创建全国能源革命示范县与碳中和示范县。加强与清华大学江亿院士科研团队合作，以芮城为例积极探索“绿能经济”的金融模式、政策模式、技术模式，为全国乃至全球实现碳达峰、推进碳中和提供借鉴。

### 专栏 3 能源革命领跑重大工程

清洁能源百亿产业集群建设工程。新能源装备制造产业园项目，高端塑料及光伏组件再利用产业园，飞轮储能项目，建设基

于用户侧的分布式储能设备项目，华能“风光水储氢生热”项目，芮城九广西陌镇 20MW 分散式风电项目，华能芮城县陌南镇 15MW 分散式风电项目，北京翔润京芮芮城县陌南镇 10MW 分散式风电场项目，芮城县昊鑫芮城县古魏镇 20MW 分散式风电项目，阳城镇 20MW 分散式风电项目，智特清浩芮城县阳城 60MW 风电场项目，芮城县阳城镇 14MW 分散式风电项目，芮城县远开 40MW 分散式风电项目，芮城县远开 10MW 分散式风电项目，积极申报光伏平价项目和分散式风电项目。

新能源应用场景及绿能经济建设工程。芮城智慧能源中心项目，国臣直流配电示范及配套生产线项目，宏明空调的空调设备生产线项目，金冠机械年产 20000 吨风力发电机配件、机械配件及连杆生产线技术改造项目，兴茂曲轴年产 15000 吨铸件生产线技术改造项目，“农林光互补”观景台项目，光伏科普研学项目，清洁能源小镇、清洁能源村项目和清洁取暖项目，车桩一体化充电桩项目，能源互联网建设项目。

## 第六章 培育“特”“优”农业 打造现代农业强县

坚持“三农”重中之重地位，打好特色优势牌，推动农业绿色化、特色化、品牌化、集群化、融合化发展，实施乡村振兴战略，补齐乡村基础设施短板，打造宜居乡村环境，持续提高农民收入，促进农业全面转型升级、农村全面繁荣进步、农民全面富裕发展。

### 第一节 稳定粮食面积和产量

坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，严禁耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，巩固提升粮食综合生产能力。加快农业良种繁育推一体化发展，推广发展 F 型杂交小麦生产。实施优质粮食工程，推进黄河滩涂粮食优质高产高效示范基地建设，

确保粮食产能稳定在 3.5 亿公斤以上。加大农业水利设施建设力度，新规划高标准农田 30.37 万亩。积极发展有机旱作节水农业，强化农业科技和装备支撑，健全农作物病虫害防治和农业气象灾害防御体系。提升粮食收储调控能力，探索粮食调控信息化管理。

## 第二节 提高农业质量效益和竞争力

**构建现代农业产业体系。**优化农业产区布局，沿山一带以发展“北斗七星”精品苹果和强筋小麦为主，沿滩一带以发展优质小麦、桃、水产养殖、莲藕、芦笋等为主。培育特色农业强镇，打造“一乡一业”发展格局。继续优化“一区五园”现代农业产业园格局，创建国家级现代农业示范园区，通过项目资金整合，引导涉农专项资金向园区集中，以贷款贴息、以奖代补、先建后补等形式支持园区发展。做大做强优质粮食、果品、蔬菜、畜牧、水产、中药材等优势产业基地。加快重要农产品生产保护区建设，积极申报创建国家地理标志产品保护示范区，扩大绿色有机农产品供给，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，建设农业现代化示范区。依托苹果、花椒、芦笋、屯屯枣、香椿、菊花、葡萄、核桃、山楂、小杂粮、鹌鹑、猪、牛等特色优势农产品，优化农产品品种，按标生产，提高品质，叫响品牌，大力开展无公害农产品、绿色食品、有机食品、国家农产品地理标志登记保护建设。着力培育区域公共品牌、企业品牌、产品品

牌，创响一批“芮字号”“老字号”品牌。不断延伸农业产业链条，支持农业生产、加工、流通、销售一体化发展，做强生产加工、储藏包装、流通销售各环节。围绕省级“南果中粮北肉”出口平台，做强农产品出口基地，推动优质苹果出口贸易营销体系建设，加快培育优质苹果国际贸易企业。持续加强国家级出口水果质量安全示范区建设，建设黄河金三角区域苹果价格形成中心、交易集散中心、行业信息中心和出口展销中心。开展数字农业农村规划，整合资源建设农业农村大数据平台，加快物联网、人工智能、区块链等技术在黄河滩涂现代农业上的集成应用。以功能拓展带动业态融合，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业。

**完善现代农业生产体系。**坚持用现代设施、装备、技术手段武装传统农业，质量兴农、绿色兴农，提高农业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水平。加快农业基础设施建设，推进耕地质量提升，升级农机装备，建立具有我县特色的有机旱作节水农业技术体系。建立农业标准体系、质量安全追溯体系，健全地方动物疫病监测体系，确保农产品质量安全。通过生态调控、农业防治、理化诱控、生物防治和合理化学农药综合防控技术的集成创新，实现化肥农药使用量零增长。推进有机肥替代、农业废弃物回收利用工作，促进农业绿色发展。

**建立现代农业经营体系。**持续推动农村改革，扎实推进



农村基本经营制度、农村集体产权制度、农村流通体制、农村金融体制改革。探索建立土地承包合同、流转合同网签机制，开展确权登记数据成果应用示范，建立省、市、县互联互通和信息共享的农村土地承包经营权信息应用平台。坚持发展多种形式的适度规模经营，扶强做大龙头企业，加快发展家庭农场、合作社、种养大户等新型农业经营主体。建立健全新型农业经营主体政策支持体系，落实财政、税收、土地、信贷、保险等支持政策。全面提升基层农技人员综合素质和推广服务能力，精准培育一批职业粮农、职业果农、职业菜农，构建新型职业农民队伍。创新农业社会化服务，规范服务行为与服务市场。

### **第三节 做强做大农产品深加工产业**

**打造农副产品加工业集群。**把培育壮大农产品精深加工产业集群作为实施农业“特”“优”战略的主抓手，强化龙头带动、园区承载、品牌塑造、项目支撑、市场拓展，打造农业转型发展新支柱。按照省政府农产品精深加工十大产业集群发展布局，结合我县实际，重点打造果品蔬菜、饮品酿品、药茶花茶、主食糕点、肉制品等五大精深加工集群。依托我县六大国家地标农产品和四大功能农产品，挖掘绿色、生态的资源优势，科学布局独具特色的农产品精深加工基地。开展果蔬鲜品、果蔬干品、冻干品、低糖果脯蜜饯、功能型饮品酿品、主食糕点特产、肉类熟食等特色产品研发生产，

强化品牌包装营销，促进产品价值高端化。依托国家级现代农业示范区“一区五园”，加强加工园区载体建设，引导农产品加工企业聚集。

**完善农产品加工业结构。**统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。推进农产品产地初加工，支持农业大户、农民合作社、家庭农场、龙头企业、休闲农业企业等改善储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，促进鲜活、特色农产品商品化处理。聚焦果品蔬菜、饮品酿品、药茶花茶、主食糕点、肉制品，提升农产品精深加工水平，促进农产品多次加工，通过项目建设、技术改造、合资合作等多种方式。发展精细加工，推进深度开发，将农产品加工向医药、美容、保健、纺织、化工等领域延伸。鼓励大型农业企业和农产品加工园区推进加工副产品循环、全值、梯次利用。

**大力培育龙头企业。**按照“扶大、扶强、扶优”的原则，培育和扶持本土企业做精做深农产品加工业。以温氏屠宰、中鲁果汁、天之润等农产品加工优势企业为基础，在五大精深加工集群领域，加快培育加工型、科技型农业龙头企业，不断扩大供应链、延伸产业链、提升价值链。鼓励农产品加工企业向前端延伸建设原料基地，向后端延伸拓展精深加工，推动初加工和精深加工转型升级。引导农产品加工企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式，建立大型农业企业集团，打造知名企业品牌。

#### 第四节 实施乡村建设行动

**加强乡村规划建设。**强化规划引导，高水平编制村庄规划，明确村庄发展布局，盘活村庄存量建设用地，提升土地使用效率。落实“一户一宅”，严控宅基地审批。规范村民住宅建设布局、层数高度、房屋间距等技术指标。完善更新农房设计通用图集，鼓励引导村民选用通用标准图集进行建设。加强村庄新建、改建、扩建的工程建筑风貌管控。鼓励村集体积极稳妥开展闲置宅基地整治，探索推进闲置住宅的盘活利用。鼓励乡镇、村通过集中建设村民公寓、村民住宅小区等方式，引导村民集中居住。

**持续改善农村人居环境。**坚持“清、拆、改、种、建”五治并举，补齐补强农村基础设施和公共服务设施短板，全面持续改善农村人居环境。清理村中杂物堆、垃圾堆，加强农村垃圾分类治理，完善全县农村垃圾处理设施，实现“户投、村运、乡转运、县处理”的转运模式。依法拆除危旧老房、残垣断壁、违章建筑、私搭乱建。加快推进农村改水、改气、改能、改厨、改厕，完善农村教育、卫生、养老等公共服务设施建设。实施乡村道路、村庄绿化工程，让群众“推窗见绿”。提升农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。

**统筹推进美丽宜居乡村建设。**开展村庄基础设施、公共服务设施等摸底调查，制定乡村建设实施计划。有序开展“迁村并城”“小村并大村”和中心村建设工程，创建一批家园

美、田园美、生态美、生活美的农村人居环境整治示范村。稳步推进基础条件好的中心村建设新型农村社区，方便居民上学、就医、购物和娱乐。在基础条件好、产业优势强、文化特色浓、生态环境优的村庄大力实施美丽乡村工程，打造一批美丽宜居乡村。加强传统村落保护和农村风貌管控，继承发扬乡村优秀历史文化，打造一批黄河风情村、特色旅游村、农耕文化村、红色文化村。深入推进乡村绿化美化工程，建设一批生态园林村、生态文化村。

## 第五节 深化农业农村改革

**巩固和完善农村基本经营制度。**落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳定农村土地承包关系。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。全面推进农业生产托管服务，深入推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作，健全农业专业化社会化服务体系。发展多种形式适度规模经营，坚持家庭经营基础性地位，创新农业经营组织方式，推动承包土地经营权规范有序流转。加快推进农技农经农机“三支队伍”市场化改革，健全完善农业科技增量利益分享机制。加大农业补贴，健全农村金融服务体系，扩大农业保险覆盖面。

**深化农村土地制度改革。**健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动。全面深化农村土地制度改革，落实农村承包地“三权分置”制度。积极探索实施农村集体

经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，维护被征地农民和农民集体权益。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让，探索自愿有偿退出机制。

**深化农村集体产权制度改革。**做好农村集体产权制度改革“后半篇文章”，在巩固改革成果、探索和实践长效机制上下功夫。建立县乡两级农村产权交易市场。指导村集体经济组织建立健全股权登记制度、管理制度、收益分配制度、设立登记制度，开展股东和股权管理信息化建设，确保村集体经济组织管理规范有序，切实维护集体经济组织成员权益。积极引导村集体经济组织依法开展经营管理活动，加强集体资产监督管理，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务成员能力。

## **第六节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

**完善监测预警机制。**加大对有返贫致贫风险人群的监测力度，密切关注其基本生活状况。坚持定期上传到监测系统，逐级逐户对监测对象进行研判，及时标记返贫致贫危险程度，实现对全县监测对象的精准掌握。快速对返贫致贫风险度高的对象进行核查核实，符合条件的及时给予救助，实现早发

现、早介入、早帮扶。

**健全保障和救助机制。**健全防止返贫帮扶机制，严格落实“四个不摘”，切实做到工作不留空档、政策不留空白，确保稳定脱贫不返贫。强化政策扶持，通过政策减免、低保、医疗救助、教育救助等，降低困难群众刚性支出。加强防贫救助保障，建立芮城防贫救助资金池和乡镇（街道）防贫救助资金池，对因灾、突发大病、突发事故等有返贫致贫风险的对象，及时进行“防贫救助”。完善社会力量帮扶机制，积极争取社会众筹、公益团体、爱心人士、公益平台、慈善基金等公益资金扶持。

**不断拓宽增收渠道。**持续发展壮大扶贫产业，加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，推动扶贫产业稳步发展。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，完善基础设施和公共服务，加快特色产业培育，推动安置区配套的产业园区和产业项目尽快落地投产，确保搬迁群众稳得住、能致富。加大就业服务指导，加强供需对接和劳务输出，增设岗位安置就业。

**做好困难群体帮扶工作。**积极促进有劳动能力和劳动条件的低收入人口务工就业。对连续三个月无劳动收入，生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等未参保失业人员，发放一次性临时救助金，帮助其渡过生活难关。对低收入家庭中的重残人员、重病患者等特殊困难人员，纳入“单人保”。对完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力、无法通过产业就

业获得稳定收入的低收入人口，要应保尽保、应兜尽兜，切实保障他们的基本生活。

**全面推进乡村振兴。**依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，构建现代乡村产业体系，促进乡村产业振兴。培育新型职业农民，加强“三农”领域实用专业人才培养，鼓励企业家、党政干部、专家学者、医生教师等社会人才投身乡村建设，推动乡村人才振兴。加强新时代农村精神文明建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，持续推进农村移风易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，促进乡村文化振兴。实施农村人居环境整治提升行动，健全农村人居环境设施管护机制，在有条件的地区推广城乡环卫一体化第三方治理，加强农业面源污染防治，推动乡村生态振兴。选派优秀干部到乡村振兴一线岗位，加快建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，促进乡村组织振兴。

#### 专栏 4 现代农业强县建设重大工程

现代农业建设工程。谋划实施芮城县农业产业科技创新中心项目，高标准农田项目，现代种业园区项目，优质放心小麦生产基地项目，优质小麦繁育项目，谷子高标准示范项目，农业高效节水灌溉示范区项目，绿色高质高效有机旱作农业示范区封闭示范区项目，“北斗七星”精品苹果示范园建设项目，矮砧密植苹果新模式基地项目，适度规模果园项目，高标准温室大棚项目，优质特色蔬菜基地项目，以虾、蟹、甲鱼为主要代表的名特优黄河水产养殖基地和莲鱼混养生态养殖基地项目，苗木繁育基地项目，优质菊花基地项目，金顺源果业进出口综合体项目，敏赐优质苹果出口基地项目，黄河流域智慧农业物联网建设项目，谋划一批可供优质种猪超过万头的种猪场项目，芮城县农业产业科技创新中心建设项目。

农产品品牌建设工程。围绕苹果、花椒、芦笋、屯屯枣、香

椿、菊花、葡萄、核桃、山楂、小杂粮、鹌鹑、猪、牛等农产品，新增“三品一标”农产品认证30个，培育国家级知名品牌2个，省级知名品牌7-10个，新增涉农驰名商标2件，地理标志证明商标2件，国家地理标志保护农产品2个，建立完善农产品标准体系达到30项以上，申报创建国家地理标志产品保护示范区。

农副产品加工业集群建设工程。亚宝药业大健康中药药茶项目，华济药业草维康四季药茶项目，天之润枣业基于红枣资源的药食两用功能食品开发项目，晋膳菊花生产线项目，现代化智能水果分拣线项目，乐禾食品产业园建设工程。

乡村基础设施建设工程。乡村污水设施建设工程，农村“厕所革命”工程，农村环卫设施建设工程，乡村道路、村庄绿化工程。

美丽宜居乡村建设工程。有序开展“迁村并城”“小村并大村”和中心村建设工程，稳步推进基础条件好的中心村建设新型农村社区，因地制宜建设一批黄河风情村、特色旅游村、农耕文化村、红色文化村。

## 第七章 建设文化高地 打造黄河文化旅游强县

深入挖掘文化资源，以保护、传承、创新为主线，促进全域旅游发展，顺应大众旅游新趋势，主动融入黄河国家文化公园建设，以黄河文明遗址公园和黄河风情体验园建设为抓手，构建“山河联动、文旅融合”发展新格局，打造黄河文化旅游新高地。

### 第一节 提高社会文明程度

持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化制度化发展。利用丰富多彩的历史文化、红色文化资源，大力挖掘尧舜德孝、大禹治水、贤相风后、虞芮闲原等优秀传统文化，



引导广大干部群众增强文化自信、树立良好风尚，积极推进廉政文化进景区。持续巩固省级文明县城创建成果，积极创建全国文明县城，深化文明村镇、文明社区、文明单位、文明家庭创建。推进公民道德建设工程，在家庭、学校、机关、企事业单位积极开展市民道德教育活动。实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。健全志愿服务体系和诚信建设长效机制，打造“志愿芮城”“诚信芮城”“芮城好人”等品牌。加强家庭家教家风建设。

## 第二节 建设黄河文明遗址公园

**加大文物保护力度。**实施文物保护重点工程，开展景耀月故居、范家大院、桥头李家祠堂、东桥泰山庙、文昌阁等重点文物抢救性修复，推进文博馆文物库房标准化建设。加强革命文物保护，开展42处红色文物认定工作，实施革命文物保护利用示范基地申报建设。加快文物保护规划编制，积极推进黄河文明遗址公园规划编制和古魏城遗址、西侯度遗址、坡头遗址保护规划项目申报工作。实施“芮城文博”数字化保护工程，推进广仁王庙、博物馆、城隍庙、清凉寺、寿圣寺等数字化保护展示。实施芮城“考古中国”重大研究工程，推进古魏城遗址、清凉寺、坡头遗址等考古发掘和整理，加快西侯度考古博物馆建设。实施“文物平安工程”，完善古魏城遗址、广仁王庙、囿河遗址、西王遗址等全国重

点文物保护单位安全防护体系建设，推进清凉寺、城隍庙、景耀月故居、檀道庙、文博馆等智慧“三防”工作。探索古建今用、文物活化，推动广仁王庙、寿圣寺砖塔、西侯度遗址等建设研学基地，全力打造省级古建筑文物保护利用示范区。全面贯彻落实习近平总书记关于“要加强对永乐宫壁画的保护工作”指示精神，深化永乐宫文物管理权和经营权两权分离改革，加快推进永乐宫周边环境整治工作。

**加强非物质文化遗产保护利用。**全域开展文化资源分类普查，建立文化遗产名录库、资源库和数据库。实施非遗抢救性记录工程，对啦呼、肘猴、扬高戏等急需保护的非物质文化遗产项目和传承人进行抢救性保护。支持宣传展示阳城卤肉、芮城麻片等老字号文化和传统技艺的博物馆、展馆等建设，加快永乐桃木坊申报国家级非遗生产性保护示范基地，利用基层公共文化服务设施资源实现非遗展览、传习场所全覆盖。实施“乡村文化记忆工程”，推进本地方言、特色民俗、历史文化等保护研究。

**讲好新时代芮城黄河故事。**统筹县域内博物馆资源，加强与黄河金三角城市博物馆馆际交流合作，推动本土文物资源“活起来”“走出去”。充分利用国际博物馆日、文化遗产日和传统民俗节庆，开展非遗大集、黄河民俗文化庙会等大型主题活动。实施非遗传承人群研修研习培训计划，支持传承人通过非遗在线教学、建立工作室等方式开展传承传播活动，组织传承人进校园、进机关、进乡村、进社区、进企

业、进军营。实施“互联网+中华文明”三年行动计划，加强文化遗产数字化保护利用，推进情景化、可视化、体验化的开放共享，讲好文物故事和非遗故事。实施革命文物宣传传播工程，支持纪念馆、党史馆、烈士陵园、英雄故居等开展红色专题教育，讲好史永正、牛线线、刘湛等抗战英雄故事，推介一批红色旅游精品线路，开发一批革命文物宣传产品和文化产品，传播弘扬新时代芮城红色精神。

### 第三节 打造黄河风情体验园

**保护开发人文特色产品。**以“两园”建设为抓手，以系统保护为核心，主动融入“黄河一号公路”国家精品旅游示范带建设，深度开发人类圣火、黄河古渡、远古遗址群、五朝古建、城隍民俗、红色革命遗址等特色资源，策划西侯火舞秀、圣天湖湖光秀、城隍庙会等项目，适时开发夜游古镇、文化演艺等留客产品，支持革命烈士陵园、党员干部理想信念教育基地等打造红色旅游研学基地。

**推进永乐宫景区提档升级。**挖掘中国书法之乡文化底蕴，以“世界艺术瑰宝”永乐宫壁画艺术为亮点，发展临摹研究、艺术培训、展览交易、数字演艺等业态。全力推进永乐宫提质扩容，重点开发朝元水舞剧场、文创集市、艺术品交易市场等，加快建设永乐宫文化创意园，积极推动永乐宫创建国家5A级景区。

**积极打造康养旅游产品。**盘活清凉避暑、森林温泉、中

医药传统等优势康养资源，挖潜吕祖养生术、《内经图》、民间古法等养生价值，重点培育和打造吕祖文化养生游、中医药健康游、森林养生体验游、温泉养生度假游等健康养生品牌，谋划建设九峰康养休闲度假区、风陵渡国家级旅游度假区、圣天湖运动休闲康养小镇，开发九峰洞天福地住宿群、吕祖道学养生谷、中药主题庄园、森林人家等产品。加快汉唐竹林谷、世杰康养、石佛寺生态养生谷等旅游配套设施建设。

**大力开发生态旅游产品。**谋划建设百梯山森林乐园、黄河湾欢乐谷、凤凰咀低空漫游旅游基地等重点项目，打造山地运动公园、户外运动营地等特色体验产品。加快圣天湖景区创建国家体育旅游示范基地。

**持续发展乡村旅游产品。**以全国休闲农业与乡村旅游示范县建设为抓手，深入挖掘乡村文化旅游资源和特色农业资源，培育和打造农业产业型、观光度假型、文化体验型、民俗传承型、名吃特产型等特色品牌，开发乡村民宿、创意农园、休闲农庄等产品，统筹推进休闲农业示范乡镇和美丽休闲乡村建设。实施乡村旅游精品工程，推动山里人家、黄河人家等乡村旅游设施提档升级，创建全国休闲农业和乡村旅游示范点。

#### **第四节 加强旅游服务体系建设**

**完善旅游基础设施。**加快建设游客集散中心。依托沿黄

干线公路、旅游景区和重点城镇乡村，统筹推进旅游风景道、城市绿道、骑行专线、登山步道、慢行系统、交通驿站、自驾车营地等设施建设，完善旅游集散咨询服务体系和旅游引导标识系统，开通景区直通车，实现主要景区专线公交全覆盖，高标准建设10个旅游驿站，继续推进旅游“厕所革命”。建立健全智慧文化旅游监管平台和综合服务平台，逐步推动重点景区实现免费WiFi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等全覆盖，主要旅游消费场所实现在线预订、网上支付，加快永乐宫、圣天湖、大禹渡等智慧旅游景区建设。

**强化区域旅游门户集散功能。**立足全域旅游面向大众旅游，积极推进“水空”特色旅游交通体系建设，加速区域旅游一体化，强化“黄河金三角门户”旅游集散枢纽功能。加快推进芮城通用机场、凤凰咀低空漫游旅游基地建设，优先开通串联九峰山、大禹渡、圣天湖、五老峰等重点景区、运动基地的低空旅游线路。推进风陵渡、大禹渡、原村渡、永乐渡、沙窝渡等黄河古渡水上游线开发，联合灵宝、三门峡、潼关、华山、韩城等沿黄周边市县共同打造“万里黄河第一游”品牌。

**推进城旅共建。**加快建设国家全域旅游示范县，围绕城乡一体、景城一体、景村一体建设，践行“安顺诚特需愉”六字要诀。依托城市交通节点、主要道路、通航机场、黄河大桥等重要交通设施，强化区域旅游门户形象，加强旅游标识系统、旅游配套服务设施建设。结合文博馆、美术馆、体

育馆等公共文化场馆，叠加旅游功能。统筹特色城镇和美丽乡村建设，加强旅游休闲、文化体验设施配套。以多规合一为抓手，同步推进城市建设与旅游开发，打造旅居相宜、主客共享的知名旅游强县。

**丰富旅游要素供给。**深度挖掘晋南传统饮食文化，打造“黄河鱼宴”“养生药膳”“晋膳菊花宴”等系列餐饮品牌，加强阳城卤肉、芮城酱菜、石籽馍等老字号宣传推广和连锁经营，谋划建设寿圣寺夜市、城隍庙美食街区、阳城镇美食街、黄河美食渔村等，积极举办美食节。创新推出“永乐三宝”“祥芮大礼”“芮城农礼”“古芮六味”等系列特色旅游商品。构建以星级酒店为龙头、经济型酒店为主体、民宿客栈为补充的住宿体系，引导圣天湖、大禹渡、印象风陵等景区（点）发展自驾车旅居车营地，重点推动陌南庄上、世杰康养、印象风陵打造窑洞、地窖院等特色旅居精品。积极发展中小型、主题性、特色类旅游演艺项目，推动非遗表演艺术、民俗展演进景区、进乡村，打造《高文毓》《永乐官纪事》《河东刘胡兰一牛线线》等一批演艺精品和非遗表演剧目。

**加强“大河仙境·风度芮城”品牌营销。**做好基础营销，制作宣传册，录制宣传片，编制全域旅游图，开发旅游APP，开通抖音、视频号等。加大机场、高铁、公交、楼宇等户外广告投放力度，创新运用社群营销、网红营销、热点营销、高层营销等方式。丰富营销内容，办好文化节庆、体育赛事，

强化旅游宣传推介。实施精准营销和联合营销，加强与灵宝、三门峡、洛阳、渭南、西安、韩城等主要客源地市场共享联系，组建跨区域景区联合体，设立畅游黄河金三角联盟，开发旅游联票、通票，共同推出旅游目的地的精品旅游线路和产品，积极参与山西文化品牌中华行等重大文化交流活动。加强海外营销，深化与“一带一路”沿线国家旅游交流合作，积极参与中国山西品牌丝路行、中国山西旅游推介会等对外商贸、旅游交易、文化交流等活动。

**做好景区、主要廊道和重点城镇乡村特色风貌管控。**加快推进永乐宫、大禹渡、印象风陵等重点景区周边文化风貌建设和景观品质提升，注重历史文化风貌保护和管理。加强黄河一号旅游公路、平风线等交通干线的生态保护修复和绿化美化亮化，推进沿线旅游驿站的主题化、景观化建设，打造游赏共享的绿色生态廊道。彰显“古魏名都”“农耕南澶”“古渡风陵”“动感陌南”“古风学张”等特质，引导重点城镇风貌特色化、主题化建设，保护修复历史文化街区、传统村落、古建筑的传统格局和风貌，积极开展环境治理，做好公共空间的文化建设，做靓“芮城八景”，全面提升旅游形象。

## **第五节 繁荣发展文化产业**

**推进传统文化产业转型升级。**实施“互联网+”战略，推动影视制作、工艺美术、文化展会等传统产业转型升级，

鼓励演出、娱乐、艺术品展览等传统业态线上线下融合。实施“三个一批”工程，加强舞台艺术作品和影视作品创作，重点推出一批黄河文化、红色文化为题材的优秀文艺作品。实施工艺美术振兴计划，加强壁画文化、黄河文化、红色文化等创意产品供给，加大各类小微工美企业和个人创业者扶持力度，建设工美产业集群基地，推进东茂文化街规范化、创意化、品牌化发展。引进知名会展组织品牌机构和人才，推动山西（芮城）永乐宫书画艺术节等重点文化展会市场化、专业化发展。

**加快培育新兴文化产业。**积极发展动漫游戏、创意设计、数字传媒、网络视听等新兴业态。引导文化创意产业集聚发展，建设一批集创意设计、创意会展、创意工坊、文化演艺等功能的文化创意孵化基地、创意街区、文创小镇，加快推动永乐宫文化创意园建设。实施网络精品创作和传播计划，促进传统文艺与网络文艺创新性融合，推出一批以优秀传统文化为题材网络音乐、微电影、网络演出、网络动漫等新兴文艺佳作。

**推动“文化+”融合发展。**大力发展全域旅游，推进文化和旅游产品融合、服务融合、业态融合、市场融合、交流融合，加强“大河仙境·风度芮城”文旅品牌营销，促进文旅深度融合，做优做强节庆文化、戏曲文化、书画艺术，创新开发旅游演艺精品、旅游商品和文创产品，建设一批休闲街区、特色村镇、旅游度假区。挖掘大禹治水、舜耕历山、



中国花椒之乡、虞芮闲原、吕祖文化等农耕文化基因和地域文化符号，建设一批集农耕体验、教育展示、文化传承于一体的农业体验基地。加快文体融合发展，重点依托圣天湖运动休闲特色小镇和“二青会”西侯度体育圣火品牌，推出一批精品体育赛事和线路，积极承办大型赛事活动，支持发展体育竞赛表演，打造马拉松、自行车、圣天湖龙舟、航空运动等体育竞赛表演品牌项目。利用光伏基地、黄河水利、医药园区、工业遗迹等发展工业文化产业，建设工业文化产业园区、特色小镇（街区）和创新创业基地。

## 第六节 构建公共文化服务体系

**完善公共文化设施建设。**优化城乡公共文化设施布局，健全县级图书馆、文化馆总分馆制，不断完善文博馆、档案馆、会展中心、体育公园等配套设施，探索推进档案工作信息化建设和档案信息资源共享服务平台建设。推进书画院、基层综合性文化服务中心、农村文化大院、文化广场等建设，实现“古魏书屋”“河东书房”社区全覆盖，推进“一名人一馆、一典故一馆”的公共文化场馆建设，打造县、乡镇、村三级公共文化服务网络和中心城区“15分钟公共文化服务圈”。持续推进公共文化设施免费开放，鼓励党政机关、国有企事业单位和学校的各类文体设施对外免费或优惠开放。强化公共体育设施供给能力，逐步推进中小型体育场馆、全民健身活动中心、户外多功能球场、门球场等公共体育场地

乡镇、行政村全覆盖，推动体育公园、体育场、游泳馆、健身步道等设施智慧化改造升级。

**丰富公共文化服务供给。**深入开展文化科技卫生“三下乡”、科教文体法律卫生“四进社区”、送书送戏送电影送展览下基层、公共文化巡展巡讲巡演等文化活动，支持成立业余文艺团队、健身协会、农民小剧团等各类群众文化团队，丰富群众文化体育生活。扩大公益性文化服务覆盖面，健全政府购买公共文化服务机制，支持艺术表演团体开展公益性演出，推动经营性文化设施、非遗传习所和传统文化活动场所向公众提供优惠或免费的公益性文化服务。建设公共文化数字平台，逐步推进公共数字文化服务进村入户，实现城乡公共文化服务均衡发展。深入开展全民阅读，加快“书香芮城”建设。

**持续深化文化体制改革。**按照政企分开、政事分开、管办分离的原则，加快推动政府由办文化向管文化、种文化转变。推动公共图书馆、文化馆、博物馆、各类文物保护单位组建公益性事业单位理事会，提升服务质量，推进经营性文化事业单位转企改制。加强县融媒体中心建设，建设新媒体传播矩阵，打造新型文化传播平台集群。鼓励、支持、引导社会资本通过投资或捐赠设施设备、兴办实体、资助项目、赞助活动、提供产品和服务等方式，参与文化事业项目建设。深入文化市场综合执法改革，加强文化行业组织建设，促进文化市场健康发展。

## 专栏 5 文化旅游强县建设重大工程

文化遗产保护利用工程。重点遗址遗迹挖掘保护修复工程，西侯度遗址博物馆建设工程，清凉寺墓地二期考古发掘工程，清凉寺、城隍庙、文博馆等智慧“三防”工程，“芮城文博”数字化保护工程，古魏城遗址、西侯度遗址、坡头遗址保护规划申报项目，非遗展示场馆、非遗传习所建设工程，柳树斜永乐宫桃木坊国家级非遗生产性保护示范基地申报项目。

文旅产业集群建设工程。永乐宫创建国家 5A 景区，印象风陵创建国家 4A 景区，圣天湖创建国家体育旅游示范基地，永乐宫壁画临摹研究基地，永乐宫文化创意园，九峰山康养休闲度假区，风陵渡国家级旅游度假区，希尔顿酒店建设项目，黄河金三角（运城）森林康养旅游项目。

旅游要素建设工程。芮城县旅游集散中心，凤凰咀低空漫游旅游基地，九峰山、大禹渡、圣天湖等自驾游营地，百里黄河画廊、吕祖康养休闲、山地乡韵田园等五大风情廊道。

品牌营销工程。办好山西（芮城）永乐宫书画艺术节、圣天湖荷花节、大禹渡黄河文化旅游节，培育永乐宫上巳节、檀道庙古庙会、大禹渡古庙会等特色旅游节庆品牌。

文化服务能力提升工程。提档升级文博馆、美术馆、乡镇综合文化站，建设“古魏书屋”“河东书房”、基层综合文化服务中心、农村文化大院、文化广场，实施公共文化数字化工程。

## 第八章 深化改革开放 激发高质量发展新活力

深化重点领域和关键环节改革，着力破解影响发展的体制机制障碍，建设更加有为的政府，打造更加有效的市场，实施更高水平的开放，全力融入国内国际双循环新发展格局。

### 第一节 深化重点领域改革

坚持改革为要，敢于先行，勇于先试，创新体制机制，不断把制度优势转化为治理效能和发展动能。打好“放管服效”改革、商事制度改革、要素市场化改革“组合拳”，推

动有效市场和有为政府更好结合。优化民营经济发展环境，深化开发区行政管理体制和市场化运营模式分离改革试点，加大知识产权保护利用，不断激发各类市场主体的发展活力。不断深化“县管校聘”改革，启动中小学校长职级制改革。积极稳步推动医药卫生体制综合改革，提升公共卫生应急能力。健全完善财税金融体制，深化预算管理制度改革，加强财政收入管理，创优金融生态，深化政银企对接，加强融资担保体系建设。深化景区景点“两权分离”改革，提高永乐宫等重点景区市场竞争力。加快转变政府职能，以法治政府、数字政府为牵引，创新政府治理方式，全面实行政府权责清单制度，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。

## **第二节 打造黄河金三角区域开放合作桥头堡**

**深度推进产业合作。**深化产业园区间合作，与盐湖开发区、永济经济技术开发区、渭南经济技术开发区等建立长效合作机制，强化产业分工协作，实现优势互补、信息共享。重点推进芮城—灵宝—潼关协同发展，加强风陵渡开发区与潼关县工业园区、豫灵产业园合作，共同推动医药化工、新能源、新材料、绿色食品等产业提档升级，联合构建产业发展平台，协同推进风陵渡—潼关交通枢纽物流中心建设，共建区域性现代物流基地，合力打造次区域合作示范标杆。

**加强文化旅游合作。**深度参与晋陕豫黄河金三角旅游联盟，协同开发旅游资源，差异化互补化开发旅游产品。共建

黄河风情游、根祖文化游、红色文化游、宗教体验游和休闲养生游等精品旅游线路。加强与华山、函谷关、关帝庙、壶口瀑布、鹳雀楼、大槐树、红军东征永和纪念馆、八路军渑池兵站旧址等著名景区互动合作。共同构建旅游信息共享平台，实现资源共享、游客共推。联合开展旅游宣传，合作编制区域旅游指南和游览路线图，实行“一证游”“联票游”，共同举办营销活动，合力打造黄河金三角旅游品牌。

**加快基础设施互联互通。**优化区域一体化交通网络，加快风陵渡黄河浮桥、风陵渡黄河大桥、芮城-灵宝黄河大桥、芮城-灵宝黄河浮桥等建设工作，构建次区域间基础设施互联互通和联手推进改革开放新格局。实现交界区域市政设施共建共享，重点推动大唐电厂与灵宝市豫灵产业园“晋电豫送”合作，推进风陵渡—潼关天然气长输管网建设。积极推进芮城—灵宝、风陵渡—潼关—灵宝公交互联互通。

### 第三节 加强黄河流域沿线合作

**加大黄河流域沿线城市合作。**深入推进城市合作，构建定期互访、人才交流、技术合作、产业协同发展新局面。积极承接西安现代医药、新材料、农产品加工等产业溢出，全力推进西安科技创新成果在我县转移转化和产业化。加强与郑洛新国家自主创新示范区联系互动，学习引进其在装备制造、新材料、机械加工等方面高新技术。对接郑州、西安果蔬批发市场、食品批发市场、连锁商超，拓展我县优质农产

品销售渠道。加大杨凌农业新技术、新品种、新成果在我县试验示范和推广，大力引进杨凌农业龙头企业。

**推进黄河流域生态保护协作。**加大周边地区大气污染联防联控，联合编制大气污染联防联控规划，探索空气质量统一监测，开展环境联合执法和专项整治，开展重污染天气应急联动。深化黄土高原协同治理，共同推进治沟造地、退耕还林草治理，积极引进推广生态环境治理适用新技术新模式，探索在我县建立水土流失治理实验示范基地。共同推进黄河保护与治理、滩区治理工程，筑牢黄河（芮城段）生态保护屏障。与临汾市、晋城市、垣曲县、平陆县、绛县合力实施中条山森林植被生态保护修复工程，实行森林资源协同管护，全面提升中条山水源涵养功能和水土保持功能，共同推进中条山生态环境保护 and 生态价值转化。

#### **第四节 积极承接东部地区产业转移**

**加强与京津冀地区协作。**鼓励支持京津冀高校、科研院所在我县建立新型研发机构。加强与京津冀技术交易市场对接，全力推进京津冀科技创新成果在我县转移转化和产业化。积极承接京津冀现代医药、新材料、装备制造等产业溢出。深化京津冀商会协会合作，大力开展招商引资，积极承接新兴产业转移，争取一批重大项目落地我县。

**面向重点区域定向承接产业转移。**用足用好晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区政策，抢抓东部发达地区产业转

移机遇，探索与长三角、粤港澳大湾区等地区合作共建产业园区，积极承接现代医药、新材料、装备制造等产业，引进一批领军型企业、名优企业，促进产业链、供应链、创新链跨区域协作。进一步加强与中国宜兴环保科技工业园、江苏省丹阳经济开发区、江苏常州滨江经济开发区等产业园区合作。推进西北塑料交易中心建设，强化与广东省工业园区协会、深圳市塑胶原料同业公会、中国塑料加工工业协会等商会协会合作。

### **第五节 发展高水平开放型经济**

**主动融入“一带一路”建设。**积极探索在“一带一路”沿线国家和地区设立商务代表处，主动缔结友好城市，联系境外商会，大力开展经贸交流活动。推动亚宝药业、宏光医玻等优势企业与“一带一路”沿线国家开展贸易往来与产能合作，组织企业广泛参加“一带一路”沿线国家展会。支持芮城惠丰、金顺源果业等出口企业在加拿大、俄罗斯、澳大利亚等地建立海外仓。深化外商投资便利化改革，营造高效便捷对外开放环境。

**谋划建设芮城农产品出口平台。**支撑“一体两翼”的山西运城水果出口平台建设，加快培育优质农产品国际贸易企业，重点扶持金顺源、宋记、海河等大型果品出口企业，进一步扩大出口。加快推进芮城农产品质量安全示范区、芮城农产品标准化生产示范园区建设，重点抓好沿山精品苹果示

范园、敏赐优质苹果出口基地、金顺源果业进出口综合体等项目。加快构建完善的农产品出口检验检疫体系、专业化的综合服务体系。

**打造芮城县电子商务集聚区。**大力发展电子商务，吸引电子商务产业链上下游企业入驻，形成集仓储、物流、金融等多种服务于一体的综合性电子商务集聚区。积极推动企业利用阿里巴巴全球速卖通、环球资源网等跨境电商平台开展对外贸易，不断扩大跨境电商出口份额。

#### 专栏 6 扩大开放合作重大工程

黄河金三角区域合作工程。大唐电厂与灵宝市豫灵产业园“晋电豫送”合作工程，风陵渡黄河浮桥、风陵渡黄河大桥、芮城-灵宝黄河大桥、芮城-灵宝黄河浮桥建设工程，风陵渡一潼关天然气长输管网建设工程。

承接东部地区产业转移工程。南京国臣直流配电项目，宿迁海德医药化工项目，深圳市易普乐化工植物生长调节剂项目。

芮城县电子商务集聚区。

## 第九章 坚持绿色发展 全面建设生态芮城

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持“生态固本，业态增效”，统筹山水林田湖草系统治理，持续巩固提升我县生态文明建设成果，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设人与自然和谐共生的美丽芮城。

### 第一节 加强生态保护修复

**系统开展“山水林田湖草”保护修复。**把黄河流域生态保护和治理作为首要战略，加快沿黄生态景观及修复保护工



程，发挥沿黄岸线的生态功能。南部黄河滩涂区着重湿地与生物多样性保护，保护修复湿地生态系统，建设生态防护林、滩涂防护堤岸。中部黄土丘陵区着重水土保持，退耕还林还草，加强水土保持林、生态防护林建设。北部山地丘陵区着重水源涵养，实施天然林保护，对水源涵养建设区实施封山育林、封山禁牧、轮封轮牧，坚决禁止砍伐林木，禁止违规采石和破坏植被，限制开发建设活动，保护生物多样性。加大对中条山自然保护区、黄河滩湿地自然保护区、圣天湖鲶鱼黄河鲤鱼国家级水产种质资源保护区的保护力度。推进“一河一山一湖”（黄河干流、中条山、圣天湖）重大生态修复工程。推进我县沿黄支流的城镇污水处理厂出水口人工湿地建设。开展矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复治理，探索利用市场化方式推进矿山生态修复。

**持续加强水土流失治理。**积极推进大规模国土绿化行动，实施退耕还林及荒山、荒沟、荒坡绿化工程，实施国家储备林建设工程。以减少入河入库泥沙为重点，积极推进黄土高原塬面保护、小流域综合治理、淤地坝建设、坡耕地综合整治等水土保持重点工程。重点实施葡萄涧流域综合整治项目。进一步排查现有淤地坝风险隐患，开展病险淤地坝除险加固工程，提升改造老旧淤地坝，实现对重要淤地坝的动态监控和安全风险预警。坚持用地养地结合，持续推进耕地轮作休耕制度试点工作。实施坡耕地整治、老旧梯田改造工程，新造一批旱作梯田。完善水沙调控机制，综合提升治理黄河河

道和滩区。配合小北干流段游荡性河段整治工作，实施黄河芮城段疏浚专项治理。

**加快建设生态宜居城乡。**建设绿色家园，塑造黄河流域“公园城市”新形象，打造生态宜居新芮城。加快创建国家森林城市，开展绿满芮城行动，拓展城乡生态空间。建设城区环城水系林带，在重要交通干线两侧建设道路绿带。织密绿地网络，完善以郊野公园、城市公园、社区公园、镇村公园为主体的城乡公园体系。大力推进永乐官文化创意园周边环境整治和景观提升，重点建设提升大禹渡、圣天湖、百梯山、城北公园等郊野公园。

## **第二节 持续加大环境综合治理**

**深入实施大气污染防治。**加快推进产业、能源、交通、用地四大结构调整，综合治理工业、生活、农业、交通、扬尘等各类排放源，实施治企、减煤、控车、降尘等多项行动。对“散乱污”企业实行“全面排查、分类整治、依法依规、限期到位”，保持动态“清零”。治理企业挥发性有机物(VOCs)排放，采取源头消减、过程控制、末端治理措施，加强低VOCs含量的原辅材料源头替代，开展VOCs专项检查和指导帮扶，推行“泄漏检测与修复”治理技术，强化VOCs治理和防污设施运行管控。继续推进“禁煤区”建设，加大对“禁煤区”燃烧散煤查处。严查渣土车辆、冒黑烟车辆，加强柴油货车污染管控。严厉打击超标排放和违规进入限行区等违法行为。

开展非道路移动机械专项检查，对违规进入“禁用区”的依法实施处罚。加大建筑工地扬尘污染、交通运输污染整治和城区街道清扫的督查力度。落实应急减排措施，及时启动应急响应，夯实应急减排清单，实施重点行业工业企业差异化错峰生产，最大限度降低重污染天气影响。

**精准实施水污染防治。**系统推进饮用水水源环境安全保障、流域水生态保护、工业污染防治、城镇生活污染防治、农业农村污染防治等工作。推进饮用水水源地规范化建设，开展水源地定期监测与调查评估，排查、清理、整治集中式饮用水源保护区内的各种污染源和各类非法建设项目。严格保护流域水生态，实施入河湖排污口规范化整治及精细管控。开展涉水企业专项整治，聘请第三方专家对涉水企业进行专项检查 and 评估，查找问题症结，制定整改方案。强化科技手段，对超标污水进行源头追溯与违法查处。推进城市污水治理，深入实施城市污水人工湿地深度处理及资源化利用工程。加快农业农村污水治理，严格控制农业面源污染，强化畜禽养殖粪污综合治理，加快推进农村生活污水处理和资源化利用。到 2025 年，全县乡镇污水处理厂实现全覆盖，污水集中处理率达到 98%。

**科学开展土壤及固废污染防治。**落实土壤污染防治行动计划，加强土壤环境调查监测能力，强化建设用地土壤污染源头控制，加大农用地污染防治力度，开展土壤污染治理与修复。开展重点行业用地土壤污染状况调查，推动重点企业

土壤自行监测与信息公开。严防工业污染，加强涉重金属行业污染防控。防治农业面源污染，精准施肥、科学用药，实施化肥减量增效和有机肥替代化肥、农业废弃物回收与利用等项目，实现化肥农药使用量零增长。开展土壤污染治理与修复，强化全过程监督和成效评估，推进工业固体废物源头削减和综合利用。提高城镇生活垃圾分类及处置能力，建立生活垃圾减量化、资源化、无害化处理体系，落实“新版限塑令”。综合考虑农村生活垃圾和农业生产废弃物利用、处理，完善农村生活垃圾处置体系，持续开展农业废弃物回收处置，加大宣传力度，应收尽收。督促产废单位和医疗卫生单位制定危废管理计划，按时申报，及时转运处置。到 2025 年，城镇生活垃圾无害化处理率达 98%以上。

### **第三节 推进绿色低碳循环发展**

**加强资源节约集约利用。**推动资源利用方式根本转变，实施全过程节约管理，强化能耗、水耗、物耗总量和强度约束性指标管理。加强工业、农业、建筑、交通运输等重点领域节能节水降耗。提升城镇集约高效用地管理水平，强化新增建设用地指标前置控制。加强城镇建设用地存量挖潜，推进建设用地多功能开发、地上地下立体开发利用。规范管理工业用地，推进多层标准厂房建设，清理和盘活工业用地存量，提升产业用地效率。实行最严格的耕地保护、节约用地。因地制宜盘活农村建设用地，综合整治田、水、路、井、村。

**发展绿色循环经济。**全方位推进节能降耗，实现生产系统和生活系统循环链接。加快推进工业、农业、服务业绿色转型，推进重点行业、园区绿色循环化改造。建设万亩循环农业示范园区，搭建“养殖区-有机肥-绿色粮果菜-秸秆-饲料加工厂-养殖区”循环产业链条，打造全市循环农业先行区。加快风陵渡经济开发区循环化改造，重点优化开发区产业循环链，构建废弃物闭路循环链，强化新能源、污水处理、热力管网及信息化平台等基础设施保障。促进文化旅游业、零售批发业、餐饮住宿业、物流业等服务业构建循环型服务体系，推进服务主体绿色化、服务过程清洁化。

#### **第四节 健全生态文明体制机制**

**推进生态产品价值转化。**摸清底数，建立生态资产与生态产品核算、评估指标体系、标准、规范，形成生态资产和生态产品目录清单。加大生态补偿力度，推动政府购买公共性生态产品。结合生态保护补偿推进精准扶贫。创新资金使用方式，利用生态保护补偿和生态保护工程资金使有劳动能力的部分易返贫致贫人口转为生态保护人员。坚持排污者付费，探索建立“生态银行”“生态产品交易市场”等，引入市场化机制参与生态占补平衡交易。积极稳妥发展生态产业化经营，培育生态产品区域公共品牌，推动生态产业化发展，促进生态产品向下游生态产业链延伸。

**建立县域生态文明治理体系。**继续探索水资源产权制度

和用途管制制度示范，深化集体林权制度改革。建立健全、深入落实生态环境保护、国土空间规划和用途统筹协调管控、生态文明建设目标评价考核、生态保护修复、自然资源资产产权、健全资源有偿使用、资源高效利用相关制度。实施领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制。积极引入社会资本参与生态修复建设，创新市场化生态修复机制。全面落实河湖长制，加快建立健全林长制。完善天然林保护制度和森林生态效益补偿机制，建立水土流失和荒漠化综合治理机制。开展自然资源统一确权登记工作。加快建立以工业固废综合利用为重点的资源综合利用体制机制。健全绿色循环低碳型产业激励约束机制。落实绿色生产和消费的法律制度和政策，实施绿色产业发展政策。

### **第五节 积极推广绿色生活方式**

**强化绿色生活方式理念。**巩固全国卫生县城创建成果，加大环保和文明行为规范宣传力度，形成环境保护社会共治、生态文明社会共建、生态环境社会共享的良好氛围。发挥媒体作用，深度报道相关典型示范案例以及主题活动，宣传绿色生活方式的目的意义、工作举措、经验做法。通过制定城市绿色公约、社区居民公约、村规民约等方式，将绿色环保生活方式全面融入群众日常生活。充分利用宣传员、引导员、“光荣榜”“曝光台”“随手拍”等形式，加快形成约束有力的社会监管和舆论监督氛围。

**推进绿色生活方式创建行动。**开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。鼓励政府、家庭、商场、学校优先购买使用节能电器、节水器具、节能轻质建材等绿色产品，减少能源资源消耗。倡导应用新型绿色环保功能材料，推广使用非塑制品、可降解购物袋、生鲜产品可降解包装膜。倡导节约用水用电、绿色出行、绿色消费、减少使用一次性用品等绿色低碳行为。推广零碳建筑，逐步提高绿色建筑比例，因地制宜实施既有居住建筑节能改造，推动既有公共建筑开展绿色改造。

### 专栏 7 生态环境保护治理重大工程

**生态保护修复工程。**黄河湿地自然保护区西段界桩、界碑、标识牌设立项目，古树名木及后备资源保护项目，黄河干流、中条山、圣天湖生态修复工程，芮城沿黄支流的入黄口人工湿地建设项目，“三荒”造林绿化项目，干果经济林项目，通道绿化项目，园林村绿化项目，低产低效林改造项目，林木种苗(含种苗示范基地)基地建设项目，理想信念教育基地实施景观绿化提档升级项目，义务植树基地建设项目，矿山生态修复项目。

**水土流失防治工程。**小流域综合治理项目，葡萄涧流域综合治理项目，新建淤地坝项目，黄河生态保护、黄河芮城段护岸建设、堤坝建设绿化项目。

**重点污染防治工程。**建设畜禽粪污处理资源化利用项目，病死动物无害化处理中心项目。

**城乡生态环境提升工程。**永乐官文化创意园周边环境整治和景观提升项目，大禹渡、圣天湖、百梯山、城北公园等郊野公园建设提升项目，生态园林村建设项目。

## 第十章 优化空间格局 建设黄河金三角区域门户城市

主动对接融入国家、省、市区域协调发展战略，强化国土空间治理，优化城乡发展格局，促进县城和小城镇协调发展，提升县城功能和品质，增强乡镇综合承载力，加快形成以城带乡、产城融合的发展新格局。

### 第一节 加强国土空间治理

**严守生态保护红线。**南部黄河沿岸和北部中条山沿线划定为生态保护红线。生态保护红线总面积 17838.96 公顷，占县域总面积的 15.13%，具有水源涵养、生物多样性维护及水土保持等重要生态系统服务功能，是保障和维护生态安全的生命线。强化生态红线区域保护和修复，严禁任意改变用途，杜绝不合理开发建设活动对生态保护红线的破坏，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。因重大基础设施、重大民生工程建设确需调整的，按程序报批。

**加强永久基本农田保护。**永久基本农田主要分布在中部黄土丘陵平原地区，总面积 40290.16 公顷，占县域总面积的 34.18%。强化永久基本农田对各类建设布局的刚性约束，实行总量控制，弹性布局，确保粮食种植规模基本稳定。任何单位和个人未经批准不得擅自占用或改变永久基本农田用途，交通、能源、水利、通信、国防建设，确实无法避免永久基本农田保护红线区的必须严格论证，依法依规报批。

**集约适度划定城镇开发边界。**综合人口规模及城镇化发



展预测、现状城乡建设用地强度增量趋势特点、人均城镇建设用地指标、开发强度限制等因素，统筹城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区，划定城镇开发边界。至 2035 年，城镇开发边界面积为 4525.78 公顷，占县域总面积的 3.84%。城镇开发边界使用统筹当下与长远，效率与公平，城市与环境，把握规模和节奏。优化建设用地结构和布局，有序拓展，留白增绿，协调永续。

**构建完善安全保障空间。**统筹山水林田湖草沙系统治理和空间协同保护，推进黄河生态走廊、中条山生态廊道重点区域及重要生态系统的保护与修复。加强自然保护区、风景名胜區、重要水源地、森林公园、重要湿地等生态空间保护力度，全面提升各类生态系统的稳定性和生态服务功能，筑牢生态安全屏障。强化省市县统筹，推进森林、河湖、湿地等重要生态系统保护，实施高标准农田林网建设、丘陵岗地森林植被恢复、湿地等治理修复工程，提升生态系统功能。

## **第二节 构建“一主两副七支点”城镇发展格局**

**一主。县城综合发展主中心。**以做强大县城为新型城镇化建设总抓手，优化产业结构和功能布局，加快推进城市再造行动和产业集聚绿色发展，提升产业承接和就业吸纳能力。完善行政、文体、教育、医疗等公共服务功能和商业服务、商贸物流、旅游集散等生活服务功能，补齐排水防涝、污水收集处理、生活垃圾收集处理、供水供气、道路交通等基础

设施短板和弱项，增强综合承载能力和辐射带动力，提升大县城引领带动作用。

**两副。**风陵渡镇县域西部副中心和陌南镇县域东部副中心是新型城镇化建设的重要载体。加快推进风陵渡镇与开发区产城融合发展，优化空间结构和功能布局，健全公共服务体系，完善基础设施配套，打造成为以工业和商贸物流为主导的现代产业型小城镇。加快推进陌南镇产业结构调整，强化商贸集散和农产品加工功能，完善公共服务设施和市政基础设施，优化人居环境，建设面向城镇和农村生产生活服务的商贸带动型小城镇。

**七支点。**以做强7个重点乡镇为新型城镇化建设的重要支撑，强化以工补农、以城带乡，提高乡镇服务带动乡村发展能力。深化土地改革，强优势补短板扬特色，壮大优势产业，培育特色产业，提高公共服务水平，完善基础设施，实施人居环境改造工程，加强现代化社会治理，巩固脱贫攻坚成果，加强阳城镇、大王镇、学张乡、南磴镇、西陌镇、东垆乡、永乐镇等乡镇中心区建设，提高农业转移人口市民化质量。

### **第三节 推动县城扩容提质**

**优化大县城布局和功能。**打造“两高三区”，以洞宾街为界，北部片区为高品质宜居地，南部片区为高质量发展地，东部片区以文旅康养聚集区、临空经济聚集区、科技创新集

聚区为抓手，打造县域经济发展新高地，建设大县城，强化功能集聚，增强发展活力，推进现代化城市建设。按照“北部优化整合、南部高效发展、西部适度发展、东部跨越拓展”的空间发展策略，城北整合永乐宫及体育中心等文体资源，建设文创产业聚集区，提升城市文化竞争力。城南通过整治产业园区，提升园区服务品质和承载能力，吸引高端高质高新企业入驻，打造产业发展重要引擎。城东对接南磴镇，大力发展现代服务业、商贸物流业，合理布局高品质居住功能。城西加快商贸功能集聚区新旧动能转换，采取存量提质改造和增量结构调整并重措施，打造商业商贸区。加快推进老城区改造，升级扩能公共服务设施，打造综合服务中心。预留城南和城东与现有功能契合的空间，作为战略发展备用地。

**完善城市公共基础设施。**聚力提升中心城区功能品质，大力推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效、绿地开放空间优化完善工程建设，增强中心城区综合承载力。着重完善城区路网结构，实施道路新增扩建工程，加快推进芮翔路改造，打通华泰路与芮翔路之间的东西向道路，强化东部道路网密度，构建“九横九纵加一环”的交通网络。加快推进社区级服务中心、商业设施及公共绿地建设，构建中心城区15分钟生活圈。积极推进客运中心、商贸物流市场及配套旅游服务设施建设，提升交通、物流及休闲旅游服务水平。对城区废弃的微小地块进行景观设计，布置尺度宜人的休闲设

施，建设口袋公园。

**提升城市品质风貌。**打造水绿交融生态环境，彰显黄河城市文化魅力，构建“一环一湖两轴五区多点”风貌格局，营造主客共享城市空间。以外围郊野绿地与南部湿地公园为基底，通过永乐路景观大道与绿地公园、休闲广场、文化场馆、永乐宫等有效衔接，构建绿色开放休闲新空间。以工匠精神打造经典建筑、精品街区为目标，积极推进洞宾街、永乐路两侧城中村及沿街商业改造更新，打造南北、东西城市景观轴。加快精致城市建设，构建综合服务、古魏老城、永乐特色、现代都市、现代产业五大风貌区，凸显城市文化底蕴。以永乐宫、文庙、武庙、城隍庙、文博馆、会展中心、体育馆等为重要节点，打造城市地标，提升城市形象。

#### **第四节 促进开发区产城融合**

**优化开发区产业布局。**深化“三化三制”改革，持续推进“五大革命”，坚持“一主两副、产业融合、同类整合”的发展思路，构建“一区两园、一心四片、轴线联通”空间结构，聚焦新材料和精细化工产业发展方向，优化开发区产业布局，推进产业转型升级，将风陵渡经济开发区打造成为山西南部“窗口型”开发区。

**增强开发区综合承载力。**强化土地高效利用，开展填沟平壑，平整土地等工程，确保工业用地有效供给，分类处置“僵尸企业”，实施“腾笼换鸟”，预留储备发展空间。实

施基础设施提档升级工程，加快山西南大门提升改造工程和风陵渡黄河大桥、黄河浮桥建设工程进度，贯通南外环路，建设污水处理设施，完善水、电、路、网、气、人才公寓、标准化厂房、垃圾中转站等配套基础设施，实现 5G 网络全覆盖。加快建设循环经济信息共享平台，推动开发区循环经济“互联网+”建设，促进生产要素合理配置。

**加快产城融合发展。**建设风陵渡国家级旅游度假区，突出黄河文化、地域文化特色，积极发展文化旅游、森林康养、商务会展、运动娱乐、休闲度假等产业，打造山西南部文旅康养经济省级发展战略支点。完善教育、文化、卫生、体育等公共服务设施，推动水电路气网等产城联网、共建共享，加快文化街区、绿地公园、休闲广场、道路绿化等建设，营造优良生态环境，构建以产兴城、以城促产、产城一体的宜业宜居宜游产业新城。

## 第五节 推进城乡一体化发展

**分类推进乡镇建设。**依托自然禀赋、交通区位、旅游资源、产业基础等优势，坚持走“宜工则工、宜农则农、宜游则游”的多样化、差异化发展路径，突出“一乡一业”，建设特色鲜明、优势突出的特色小镇。**阳城镇**聚焦“红枣、卤肉”特色产业，加快农业现代化建设，提升农产品品质，促进“农业+旅游+文创”融合发展，打造阳城品牌为特色的小城镇。**大王镇**壮大香椿特色产业，推进农产品深加工和乡村

旅游发展，开发香椿系列产品，提升产品附加值，做大做强香椿品牌，构建产加销游一体化特色产业链，建设特色农业小城镇。**学张乡**做精做特菊花产业，提高菊花产品品质，构建农文旅销产业链，推进“菊花之乡”特色小城镇建设。**南磴镇**大力发展现代都市农业，打造成服务大县城的城郊农业城镇。**西陌镇**大力发展畜牧养殖和有机农业，加快农旅融合发展，建设农旅特色小城镇。**东垆乡**以粮食种植为主，以苹果、桃等种植为辅，坚持“粮食稳扩、水果增效”，打造优质粮食基地，推动现代农业和休闲旅游业叠加发展，建设农旅融合发展乡。**永乐镇**以健康产业为核心，做强药茶产业，做特现代农业，大力发展康养度假、养老养生、休闲旅游业，构建康养休闲型小城镇。

**大力发展特色小镇。**充分挖掘小城镇独特元素，加速产业培育、要素聚合、产城融合，建设一批特色小镇。以风陵渡镇为依托，加快推进花椒现代化种植，做强深加工产业，创新流通和销售模式，打响“大红袍”花椒品牌，打造古伦万亩花椒观光循环圈，建设**花椒特色小镇**。以永乐宫、广仁王庙、古魏城遗址为核心载体，提档升级永乐宫景区，开发建设永乐宫文化创意园等项目，建设**古魏风情小镇**。以圣天湖为主体，联动陌南镇区、檀道庙、清凉寺等资源，发展运动休闲产业，开展水上运动、登山拓展、体育赛事等活动，打造**陌南运动休闲小镇**。

**完善乡镇基础设施。**着力发挥乡镇的支点吸纳能力，以

小城市标准建设乡镇，推进老镇区有机更新，提升乡镇功能和品位，增强人口和产业集聚能力。重点推进路网改造、供水管网改造、乡镇内涝防治工程、垃圾无害化处理等补短板项目建设，加快电力、通信、供气、集中供热和清洁能源供热等工程建设，提高自来水集中供水率、燃气普及率、污水收集处理能力及污水资源化利用率。完善乡镇公共服务设施，推进图书馆、文化馆和全民健身中心建设，加快物流、金融等生产性服务业和商贸流通、文化旅游等生活性服务业发展。系统布局向公共开发、以游憩功能为主的公园广场。

**健全城乡融合发展机制。**加快破除体制机制障碍，推进城乡融合发展，增强农业农村发展活力。健全城乡要素双向流动机制，深化户籍制度改革，完善财政转移支付、城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。搭建城乡产业协同发展平台，完善乡村金融服务体系和技术转移服务网络，建设一批现代农业产业园、田园综合体、乡村民宿等具有示范带动效应的城乡融合发展平台。推动城镇基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，推进县乡村基本公共服务均等化。

### 专栏 8 区域门户城市建设重大工程

县城扩容提质工程。“九横九纵加一环”交通网络，九横，学府街、条山街、舍利街、洞宾街、大禹街、黄河街、平安街、新建街、工业北街；九纵，九峰路、西矿路、农贸路、永乐路、亚宝路、育英路、古魏路、庙底路、华泰路；一环，芮翔路、西环路、北环路和工业街形成城市外环路。道路新增扩建工程，庙底路（学府东街-北环路）、农贸路（洞宾街-北环路）、农贸路

(黄河东街-工业北街)、古魏路(黄河东街-工业路)、农贸路(工业街-工业南街)、芮翔路(北环路-工业路)、九峰路(学府街-北环路)、九峰路(平安街路-工业路)、工业南街及水系(西矿路-永乐路)、工业路(华泰路-芮翔路)、工业北街(华泰路-芮翔路)、新建街(华泰路-芮翔路)、平安东街(庙底路-芮翔路)、平安西街(西矿路-九峰路)、新建街(农贸路-永乐路)、大禹街(华泰路-芮翔路)、舍利街(庙底路-芮翔路)、条山街(庙底路-芮翔路)、学府街(庙底路-芮翔路)。**公园广场建设工程**,建设芮城公园、南部郊野公园、休闲公园、社区公园、带状公园、街旁绿地、休闲广场等。**环卫设施建设工程**,压缩式垃圾转运站,生活垃圾资源化处理站。**工业园区配套设施提质增效工程**,供电、供气、供水、供热、污水处理等基础设施建设工程,幼儿园、医院、银行等配套服务设施建设工程。

**县域公共服务设施提标扩面工程**。县级、居住区级及社区级公共服务中心建设工程,特色产业园区、农民工返乡创业园、农产品仓储保鲜冷链物流设施等产业平台建设工程,乡镇卫生院医疗能力提升工程,健全县级养老服务体系工程。

**县城市政公用设施提档升级工程**。**污水处理厂及配套管网建设工程**,风陵渡镇、永乐镇、大王镇、阳城镇、南磴镇、西陌镇、陌南镇污水处理厂建设工程。**雨水管网建设工程**。

## 第十一章 提升支撑能力 构建现代化基础设施体系

提速建设智慧城市,推进通道型交通向枢纽型交通转变,补齐水利、能源、防灾减灾等基础设施短板,构建功能完备、安全高效、城乡共享的现代化基础设施体系,为经济社会发展提供支撑。

### 第一节 加快智慧芮城建设

**优化信息基础设施建设**。补齐信息设施建设短板,提高信息通信网络结构质量。实施通信网络提升工程,建设骨干网、接入网及城域网,提升光纤带宽容量,实现全域光纤宽



带全覆盖。加快通信网络设施 IPv6 改造升级，推进 5G、物联网基站建设，实现主要公共场所和重点区域连续覆盖。实施工业互联网内外网络及广电网格改造升级工程，积极推进大数据中心、云计算、人工智能、区块链、物联网等重点设施建设。

**推进智慧化升级改造。**建设城市管理数字化平台，数字化智能化改造传统基础设施，提高民生管理和社会治理能力，增强信息安全防护能力。加速智慧政务建设，实现“三晋先锋”APP、“13710”工作系统集成优化，提升政府治理效能和服务水平。加快智慧交通建设，建设智慧交通综合信息中心，搭建综合交通信息指挥中心和智慧交通综合信息云平台，优化布局新能源汽车充电桩。续建智慧能源，构建综合能源、清洁供暖运营商、绿电交易、绿色氢气等智慧能源网络平台，实现能源统一管理运营。推进水利信息化工程建设。

## **第二节 打造区域性交通枢纽节点**

**加速建成通用机场。**打通至西安、太原、郑州等中原城市群重点城市航空通道，高效融入中原城市群。加快短途运输、飞行培训、应急救援、医疗救护、通航物流等服务配套设施建设，完善通用机场服务功能。开通特色旅游航线，在主要旅游景区、景点及特色小镇等配套建设低空飞行旅游基地。

**构建便捷畅通公路网。**优化高速公路网结构，实施风陵

渡高速口、芮城东高速口、圣天湖高速口提升建设工程，建设风陵渡黄河大桥及连接线、永济至灵宝高速公路，争取启动灵宝到芮城高速引线建设工程，实现与连霍高速、呼北高速、运风高速快速联通，有效融入一带一路和晋陕豫金三角区域高速公路网。实施国省县普通干线公路网提质改造工程，推进古风线道路（S348）、临陌线（S239）、国防公路张风线（X829）三新村至风陵渡大转盘道路改建工程、东沿山（檀道至王夭）和黄河一号旅游公路连接线建设，积极争取沿黄、沿山、平风线改建工程建设。加强高速公路与普通干线公路、县城主干道、各乡镇紧密衔接。

**推进交通枢纽建设。**以芮城通用机场、乡镇客运站、风陵渡铁路货运场站为载体，推进大唐铁路专用线、粮库铁路专用线建设，提高换乘换装水平，构建公路铁路联运、公路航空联运运输体系。积极推进芮城汽车客运站、陌南站及大王站建设，改造升级阳城、永乐、岭底、西陌停车点，改造新建公交候车站、亭、候车站台，加强客运站点与机场、货运场站等交通枢纽的快速联通。

**续建四好农村路。**实施农村公路网优化提升工程，打通断头路，加快县乡公路改造，实施危桥改造重建工程，提高农村公路运输效率。加快自然村通道路建设，推动农村公路建设向通组入户倾斜。加强通往休闲农业区、特色乡镇的资源路、旅游路、产业路建设，积极推进农村公路特色示范路建设。强化农村公路与国省道衔接，加强农村公路生命安全

防护工程建设。建立管理养护长效机制，全面实施县乡村三级路长制，提高四好农村路可持续发展能力。

### **第三节 增强能源供给保障能力**

**优化电力设施布局。**完善配电网结构，增强电源供给能力，合理划分风陵渡、南里庄、中心城区、魏东四大供电区范围，建设110kV输变电工程和35kV输变电工程，推进110kV变电站增容工程。启动风陵渡经济开发区增量配电及配电接入设施项目建设，实施35kV和10kV线路改造工程，提高用电负荷转供能力。推进城乡配电网改造升级工程，完善中心城区电力网架，改善城乡供电质量，提高电网供电可靠性。

**加快天然气基础设施建设。**实施城乡燃气管道管网建设及升级改造，推进燃气管网向建制镇、重点工业户、重点旅游景区延伸，扩大天然气覆盖面。加快县城、高速公路服务区、一二级干线公路沿线天然气加气站建设。

**稳步推进清洁供暖。**按照“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热”的路径，合理确定全县不同区域的供热方式。制定“煤改电”实施方案，对取暖效果进行实时监测。大力推进风陵渡经济开发区供热提标改造、“煤改电”“油改电”“气改电”“煤改气”、建筑节能改造、农村围护结构改造等工程，推广电采暖、太阳能等分散式采暖方式供暖，条件适宜地区采取空气源热泵、直流电热膜供热和生物质清洁炉具采暖等方式供暖。

#### 第四节 完善水利及防灾减灾基础设施

**保障水资源供给。**实施“同水源、同水质、同水价、同服务”的城乡供水一体化建设，提高供水规模化工程服务人口比例，加快备用水源建设，推进南城供水扩建、城东供水扩建、阳城供水扩建等项目建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，保障城乡安全供水。加快农业灌溉工程建设，实施马崖、新兴灌区续建配套与节水改造工程，推进大禹渡灌区改造，加强田间集雨设施建设。推进古贤水利枢纽前期工作。

**加快地下水综合治理。**健全地下水利用与保护长效机制，加强超采区考核评价，提升地下水利用管控能力。规范地下水取水许可审批管理，严格取水总量控制，加大地表水和非常规水利用，多渠道增加水源补给。

**节约集约利用水资源。**坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，实行最严格的水资源管理制度，推进用水方式由粗放低效向节约集约转变。加强总量和强度“双控”，健全县域用水总量、用水强度控制指标体系，强化节水约束性指标管理，落实主要行业用水指标。实施节水型单位、节水型小区、节水型学校示范标杆建设项目，建设节水型企业、节水教育示范基地，打造节水型机关，开展节水教育宣传活动。严格取水许可管理，深化水利“放管服效”、水权、水价改革。

**增强防灾减灾能力。**积极推进黄河（芮城段）河段控导工程，联防联控暴雨等引发的突发性洪水。实施水峪水库除

险加固、沟壑淤地坝建设工程，增强防洪抗旱能力。增强安全生产科技能力，加快建设应急救援中心和应急管理科技信息化工程，提升应急救援和监测预警水平。开展灾害风险调查和重点隐患排查工作，建设陌南消防分队、风陵渡经济开发区分队，启动乡村消防规划编制工作，提高城乡消防装备供给能力，加强消防队伍建设，提升全灾种综合防灾减灾能力。开展综合减灾示范社区创建工作，提高社区综合减灾能力。加强安全生产培训和宣传教育，提高全民安全防范意识。

### 专栏 9 基础设施建设重大工程

智慧芮城建设工程。5G 及物联网基站建设工程，大数据中心建设工程，网络改造升级工程，工业互联网内外网络改造升级工程，传统基础设施数字化智能化改造工程。

机场建设工程。续建芮城通用机场。

公路网建设工程。风陵渡高速口、芮城东高速口、圣天湖高速口提升建设工程，灵宝至芮城高速引线建设工程，永济至灵宝高速公路建设工程，风陵渡黄河大桥及连接线建设工程，古魏镇至风陵渡古风线道路（S348）、临陌线（S239）、国防公路张风线（X829）三新村至风陵渡大转盘道路改建工程，黄河一号旅游公路连接线建设工程，积极争取沿黄、沿山、平风线改建工程建设。

交通枢纽站建设工程。芮城汽车客运站、陌南站及大王站建设工程，阳城、永乐、岭底、西陌停车点改造升级工程。

四好农村路建设工程。农村公路网优化提升工程，危桥改造重建工程。

电力设施建设工程。110kV 输变电站建设工程，35kV 输变电站建设工程，110kV 变电站增容工程，风陵渡经济开发区增量配电及配电接入设施项目建设工程，35kV 和 10kV 线路改造工程，城乡配电网改造升级工程。

天然气基础设施建设工程。城乡燃气管网建设工程。

清洁供暖建设工程。“煤改电”“油改电”“气改电”“煤改气”工程，风陵渡经济开发区供热提标改造工程。

城乡饮水安全巩固提升工程。南城供水扩建工程，城东供水

扩建工程，阳城供水扩建工程，万人以上规模化供水工程，老旧供水工程和管网更新改造工程，备用水源建设工程。

农业灌溉设施建设工程。马崖、新兴灌区续建配套与节水改造工程，大禹渡灌区改造工程，推进古贤水利枢纽前期工作。

防灾减灾设施建设工程。黄河（芮城段）河段控导工程，水峪水库除险加固建设工程，沟壑淤地坝建设工程，应急救援中心和应急管理科技信息化建设工程，陌南消防分队、风陵渡经济开发区分队建设工程。

## 第十二章 增进民生福祉 全力建设幸福芮城

持续加大民生改善力度，以提品质强质量为导向，加快构建覆盖全民的公共服务体系，提高公共服务均等化和优质化水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 实施就业优先战略

**推动实现更高质量就业。**实施更加积极的促进就业政策，千方百计稳定和扩大就业，建立就业影响评估机制，明确重大项目、重大产业带动就业目标，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。健全就业公共服务体系，加强乡镇、街道就业服务机构建设，提供全方位就业服务，实现城乡常住人口全覆盖。健全就业需求调查和失业预警监测机制，推进就业扩容提质，稳定就业存量。

**激发创业带动就业活力。**优化创新创业环境，推动公共就业服务、中小企业服务、高校毕业生就业指导等机构提供项目开发、开业指导、融资支持、跟踪扶持等创业服务，积极开展创业训练营、创业大赛、创业创新项目推介和成果展示等活动，加大初创实体支持力度，依托我县创业孵化基地

提供场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴、担保贷款等政策扶持。加强创业载体建设，促进创新创业平台服务升级。鼓励返乡创业，支持建设一批返乡创业园、农村创新创业和返乡创业孵化实训基地，推进建设一批县级农村电商服务中心、物流配送中心和乡镇运输服务站。促进“互联网+”创业，积极推动网店、在线教育、互联网金融、网络房屋租赁等创新发展。

**统筹重点群体就业。**继续开展“春雨行动”“春风行动”，拓展高校毕业生就业渠道，引导高校毕业生到城乡基层、民营企业、中小微企业就业。加强跨区域劳务协作，挖掘本地重大工程和项目用工潜力，引导农村劳动力转移和就地就近就业。强化就业援助，实行实名制动态管理和分类帮扶，统筹推进残疾人、妇女、退役军人、大龄失业人员等困难群体和特定群体就业，动态消除零就业家庭，积极开展就业援助月活动。

**加强职业技能培训。**深入推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，培养大批熟练劳务人才和中高端技能人才，落实“两目录一清单”制度，实施重点群体免费培训计划，提升重点人群的技能水平和就业能力，推动技能人才供需匹配。强化产教融合、供需对接，推行企业新型学徒制，推动农产品加工、电子商务、家政服务等重点行业、紧缺工种开展订单式、菜单式和项目制培训。实施“互联网+职业技能培训计划”，推动技工院校、企业和社会培训机构开发

线上培训课程。实施芮城“技能中国”行动，推动落实终身职业技能培训制度。建立健全职业技能竞赛体系，鼓励支持各部门、行业协会及单位开展岗位练兵、技能竞赛。

**构建和谐劳动关系。**完善劳动者权益保障、劳动关系协调和矛盾调处机制，营造公平就业环境，深入开展和谐劳动关系创建活动，提高中小微企业以及农民工、劳务派遣工等群体的劳动合同签订率，完善劳动人事争议调解仲裁制度，加强劳动保障监察执法，畅通维权绿色通道，实施根治欠薪行动，依法维护劳动者和企业合法权益。

## 第二节 积极发展教育事业

**推进学前教育优质普惠发展。**实施优质普惠学前教育资源扩容建设工程，提升农村学前教育资源供给水平，大力发展公办园，扶持一批普惠性民办园，规范社会力量办园，推进幼儿园标准化建设和农村幼儿园改造。提高保教质量，深化幼儿游戏活动和课程改革，推进学前教育“芮城模式”全国推广，积极开展安吉游戏国家试验区试点工作。到2025年，学前教育毛入园率达到100%，普惠性幼儿园覆盖率达到96%以上，新（改扩）建黄河幼儿园、学府幼儿园、舍利东街幼儿园、永乐幼儿园、西港幼儿园等。

**实现义务教育均衡发展。**优化中小学布局和资源配置，推进城镇义务教育资源供给与常住人口相匹配，有序推动县城学校扩容提质，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建



设，完善教学点撤并机制，逐步推动中学向县城集中、小学向乡镇集中。改善薄弱学校基本办学条件，持续完善基础设施建设，创建“绿色校园”。发展特色学校，推动本土学校特色化、多元化、个性化发展。支持特殊教育发展，实施普通学校特殊教育资源教室建设工程。统筹推进城乡教育一体化改革，开展集团化办学、对口帮扶等推动优质教育资源共享。到2025年，新建西城学校、芮城第六中学、东城小学等学校，创建一批具有区域影响力和品牌的中小学特色学校。

**推动高中教育特色发展。**按照推进高考综合改革、高中课程改革、提高教育质量的要求，争取教育现代化推进工程中央投资项目，实施普通高中改造计划，扩大优质高中教育资源覆盖面。开展普通高中多样化建设，推动普通高中高质量有特色发展。支持和规范民办教育发展，建立常态监管机制，规范校外培训机构。到2025年，所有公立高中办学条件基本达标，高中阶段教育毛入学率达到98%以上，教学质量居于全市第一方阵。

**提升职业教育服务能力。**对标省“1331”工程，创新发展现代职业教育，推动职业教育专业设置、课程内容、教学方式与生产实践对接，提升第一职业学校服务经济社会发展能力。健全校企合作机制，重点建设一批高水平生产型实训基地，加快培养应用型人才和技术工人。加强“双师双能型”教师队伍建设，促进职业学校教师和企业技术人才双向交流。推进职业教育和普通教育双向沟通、纵向流动，鼓励有条件

的普通高中开办应用技术类型专业或课程。完善职业教育国家标准，推进“1+X”证书制度试点建设。

**推进智慧教育创新发展。**实施教育信息化 2.0 行动计划，稳步实现“三全两高一大”发展目标，搭建教育城域网，联通市级专有云，构建“互联网+教育”支撑服务平台，实现数字资源、优秀师资、教育数据的有效共享，深入开展信息素养全面提升行动，推动全县信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，到 2025 年，全面提升全县中小学（含教学点）教学区域宽带网络全覆盖水平，实现信息化教学环境全面普及，达到国家数字校园建设标准。全面提高利用大数据支撑保障教育管理、决策和公共服务的能力，积极推进教育“互联网+政务服务”。加强城乡学校线上联动，以专递课堂、名师课堂、名校网络课堂等方式，开展联校网教、数字学校建设与应用，推动城乡教育资源均衡配置、优质教育资源城乡共享。

**深化教育领域综合改革。**健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，注重青少年身体素质和心理健康教育。全面实施素质教育，深化课程改革，全面推进学生综合素质评价。推进考试招生制度改革，拓宽学生成才通道。加快教育管办评分离，推进教育治理能力现代化。构建终身学习教育体系，建设学习型社会，加快推进教育现代化，建设教育强县。

**加强新时代教师队伍建设。**加强师德师风建设，选树师德典型。提升教师队伍综合素质和教育水平，加强“四有”教师队伍建设，持续开展“国培计划”“省培计划”，实施中小学教师专业能力三年提升工程，引进名校名师资源，对全县中小学校长队伍、教师队伍进行系统专业培训。改革教师评价，突出教育教学实绩，完善中小学教师绩效考核办法。强化教育人才队伍建设，建立人才引进“绿色通道”，扩大农村教师“特岗计划”规模，实施银龄讲学计划。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，全面完成校长职级制改革，激发教师队伍活力。健全中小学教师工资长效联动机制，保障教师工资待遇。

### **第三节 全面建设健康芮城**

**加强公共卫生应急管理。**改革完善疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能，落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，推进县疾控中心基础设施、技术能力和标准化建设，提高硬件设施水平，配齐配强专业人员力量。坚持群防群治好传统，强化乡镇（街道）、村（社区）公共卫生职责，夯实公共卫生基层基础。改革完善重大疫情防控救治体系，推进传染病救治定点医院、县医疗集团传染病大楼建设，实施县医院发热门诊改建工程、风陵渡开发区人民医院住院大楼建设项目，完善应急预案，开展应急演练，建设紧急医学救援

队伍。加强应急物资保障，完善应急物资供应链，构建应急物资产业数据库和调度平台。

**完善卫生健康服务体系。**补齐护理、儿科、老年科、精神科等紧缺医疗服务短板，配齐配强专业人员力量，推进精神病专科医院新院建设。加强慢性病、地方病、职业病等综合防治和心理健康服务，落实国家免疫规划，完善健康体检制度，加快慢性病综合示范区和全国社会心理服务体系试点建设。加强妇幼保健工作，提供免费产前筛查与诊断服务。建立全民健康信息平台，推进电子病历、健康档案、全员人口信息三大数据库建设。深入开展爱国卫生运动，促进城乡环境卫生质量、群众文明卫生素质“双提升”。

**深化医药卫生体制改革。**深化县级公立医院综合改革，健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制，建立和完善医疗服务价格动态调整机制，深化薪酬制度和编制管理改革。健全分级诊疗制度，推进医联体建设，引导优质医疗资源下沉。支持“互联网+医疗健康”发展，提高医疗服务可及性。提升基层医疗服务能力，推进村级卫生室标准化建设，做细做实家庭医生签约服务，强化全科医生和村医队伍建设，实施乡村医生素质提升计划，加强医德医风建设，提高医务工作人员待遇。健全医保制度，提高基本医疗保障水平，推进医保支付方式改革，加强医保基金管理，健全监管机制，完善医保目录动态调整机制。规范药品供应保障制度，完善药品耗材采购政策和加强使用监管，做好短缺药品保供稳价工

作。加强医疗服务质量监管，完善纠纷调处机制，构建和谐医患关系。

**加快中医药强县建设。**全面推进中医药传承创新发展，努力构建覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系。提升中医医疗服务能力，引导医疗卫生机构提供中医药服务，加强中医重点专科（专病）、特色专科建设，在社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医科、中药房和中医药综合服务区（中医馆）。深入推进中药资源普查、中医药文化宣传工作。实施中医药传承与创新人才工程，加强中医药继承创新型人才培养。

**积极应对人口老龄化。**构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次、广覆盖养老服务体系。增强兜底养老保障能力，重点支持老年养护院、医养结合的养老设施、特困人员供养服务设施（敬老院）等设施建设，落实政策保基本职能。加强农村养老服务，通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式，大力发展农村互助养老服务。支持社会力量兴办养老机构，实施普惠养老城企联动专项行动，扩大普惠养老服务有效供给。推进医养结合，支持养老机构按规定开办康复医院、护理院、临终关怀机构和医务室、护理站等，提供优质养老服务。实施“互联网+养老”行动，建立居家社区服务网络，开展智慧养老应用试点建设。

#### 第四节 完善社会保障体系

**完善社会保障制度。**实施全民参保计划，促进中小微企业、广大农民工、灵活就业人员等群体长期持续参保。实施城镇居民补充养老保险制度，落实企业职工基本养老保险全国统筹、工伤保险省级统筹政策，基本实现法定人员参保全覆盖，提高基础养老金标准，鼓励发展个人储蓄性养老保险和商业养老保险。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度，鼓励发展补充医疗保险、商业健康保险。健全工伤、失业保险制度，放宽申领条件，落实稳岗补贴、技能提升补贴政策。完善城乡一体、多险统一、便捷高效的社保经办服务运行机制，建立健全社会保险待遇正常调整机制。规范社保医保基金管理，加快落实社保关系转移接续、异地就医结算制度。

**健全社会救助优抚体系。**完善城乡社会救助体系和最低生活保障制度，健全医疗、教育、受灾人员等专项救助。建立健全“救急难”工作机制，加大临时救助力度，加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理，做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济、社会互助和志愿服务活动。统筹社会福利、优抚安置等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，开展农村高龄和失能老年人关爱工程，健全残疾人帮扶制度，落实优抚安置各项政策，逐步完善优抚对象医疗卫生、养老、住房等补助保障制度。推进殡葬制

度改革，更好服务人民群众。

**完善住房保障体系。**健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全县居民住有所居。确保住房用地供应，加快推进保障性安居工程建设，大力发展公共租赁住房，稳步推进城镇棚户区、老旧小区和农村危房改造，完善配套基础设施。改革完善住房公积金制度，不断扩大惠及范围，放宽提取条件，扩大提取范围，鼓励先提后贷，提高城镇职工和城镇其他就业人员的住房消费能力。提升住房品质，加强质量安全监管，建设功能完善、绿色宜居、健康安全的高品质住房，积极开展绿色建筑创新项目创建工作。

## **第五节 推进县域社会治理现代化**

**创新社会治理方式。**加快创建全国县域社会治理现代化试点城市，统筹推进基层治理、行业治理、单位治理、源头治理、系统治理，健全“三治融合”城乡基层治理体系。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会治理体制，提高我县社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。推动社会治理重心向基层下移，完善基层群众自治制度，加强社区治理和服务体系建设，推进“三社联动”，提高乡村治理效能，推进“六议两公开”自治机制全面建立和“一约五会”制度实现全覆盖，加快创建“三治融合”示范村、省级善治示范村和乡村治理服务示范社区。发挥企业、群团组织和社会组织作用，夯实基层社会治理基础。支持国防建

设，加强国防动员、“双拥”及退役军人服务管理工作，巩固提升“双拥模范县”建设质量。

**预防化解社会矛盾。**坚持和发展新时代“枫桥经验”“安吉经验”，建立健全县乡村三级社会矛盾纠纷调处化解中心，按照属地管理、分级负责、条块结合、以块为主的原则，进一步健全完善“分类受理、归口办理、协同处理、闭环管理”系统化解机制，着力提升矛调中心规范化建设。完善信访工作化解机制，大力推行“阳光信访”。加强基层司法所标准化建设和人民调解工作规范化建设，强化重点人群管控，推动矛盾纠纷、信访积案化解走上法治化轨道。深入开展“三零”单位创建工作，提升基层治理能力。

**深化法治芮城建设。**以推进党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责为抓手，以创建全国法治政府建设示范县为契机，不断加大法治政府建设，深化行政执法体制改革和司法体制综合配套改革，推进公共法律服务体系建设，建立执行难综合治理工作机制，进一步落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全以案释法制度，制定县级部门普法责任清单。加强法治社会建设，尤其是乡村法治建设，深入开展普法依法治理，加大法治宣传教育，落实“八五”普法规划，推进“法律九进”活动，切实加强“智慧司法”建设。加快推进公共法律服务体系建设，健全法律顾问制度，完善法律援助便民服务机制，建立健全便民服务窗口，推进工作站点向基层延伸，推行“一村（社区）一法律顾问”，实现法律援助



咨询服务全覆盖。通过法治政府、法治社会和法治乡村建设合力形成广大干部群众自觉守法、遇事找法、办事依法、解决问题靠法、化解矛盾用法的良好社会氛围。

**推进平安芮城建设。**深入开展平安芮城创建活动，加强城乡综治组织、社区警务、群防群治等基层基础工作，推进基层派出所、毒品检测站建设，实施“雪亮工程”，积极推进立体化信息化社会治安防控体系建设。推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各种违法犯罪活动。深入开展金融风险、市场秩序、治安隐患、执行难等专项整治，确保社会和谐安定。强化安全生产，严格目标考核和责任追究，坚决遏制严防重特大事故发生，健全隐患排查治理长效机制和“零报告”制度。强化食品药品质量安全监管，建立食品药品质量追溯制度。提高对自然灾害、事故灾难、公共卫生等突发事件的预防预警和应急处置能力，完善应急预案，建立监测预警、指挥调度、抢险救援三大应急系统，避免和减少灾害损失。

### 专栏 10 幸福芮城建设重大工程

教育重点工程。新（改扩）建黄河幼儿园、学府幼儿园、舍利东街幼儿园、永乐幼儿园、西港幼儿园、风陵渡第二中心幼儿园、古魏镇原西关幼儿园、风陵渡镇原西柏台幼儿园等项目，新建西城学校、芮城第六中学、东城小学等项目，新建风陵渡第一中心小学教学楼、风陵渡第二中心小学教学楼、风陵渡第三中心小学教师周转房、风陵渡中学宿舍楼及操场、风陵渡经济开发区小学综合楼、陌南中心小学综合楼、七一示范小学阶梯教室、陌南中学阶梯教室及功能室、芮城中学综合阶梯教学大楼、古魏镇教师周转房、第一职业学校宿舍楼、芮城第五中学综合楼和宿舍及运动场所等项目，改造芮城第三中学操场、风陵渡第三中学餐厅等项目。

卫生健康重点工程。县疾控中心标准化建设项目，县属医院发热门诊改建项目，传染病救治定点医院建设项目，县医疗集团传染病大楼建设项目，风陵渡开发区人民医院住院大楼建设项目，精神病专科医院新院建设项目。

社会保障重点工程。新建芮城县养老院、陌南镇敬老院、大王镇敬老院、永乐镇敬老院、德惠康养养老服务中心、失能老人照护服务中心等项目，殡仪馆建设项目，流浪乞讨人员救助管理设施项目，风陵渡中心敬老院消防改造项目，居家社区智慧养老服务网络建设项目，大河美景医养结合项目。

## 第十三章 用好“五抓一优一促”主抓手 激发市场活力

坚持“五抓一优一促”，推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场在配置资源中的决定性作用，以项目建设为牵引，积极汇集人才、资金、技术等优质要素，激发各类市场主体的活力动力潜力，促进高质量转型发展。

### 第一节 积极推进招商引资

**编制招商规划。**立足芮城资源禀赋和产业基础，完善招商引资重点产业指导目录及配套产品目录。制定全县招商引资行动方案，出台促进外来投资实施意见，精准拟定招商图谱。精心策划包装项目，提高项目对接成功率。

**创新招商方式。**继续推进领导带头抓招商、突出六新抓招商、创新模式抓招商、全员上阵抓招商、360度服务抓招商五大招商举措。大力实施定向招商、驻点招商、以商招商、产业链招商、资本招商、重资产招商。探索“政府部门+招商平台+公司”招商模式。加强专业招商队伍建设，持续推进实施“扫楼式”招商模式。

**抓好重点领域招商。**围绕现代医药、新材料、新能源和文化旅游等重点领域，面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区开展定向精准招商。重点引进一批行业领军型企业、名优企业、央企、国企和外企来我县发展，积极策划和争取一批重大项目落地布局。

## **第二节 培育壮大市场主体**

放宽市场准入，按照“非禁即入”“非限即入”原则，有效破解“准入难”，给企业发展创造充足市场空间。发挥好政府投资引导撬动作用，规范有序开展政府和社会资本合作（PPP），激发市场投资活力。探索建立实施无身份差异、无地域差异、无行业差异的创业创新机制。做大做强骨干企业，强化科技、人才、专项基金等政策扶持，全力支持亚宝药业、宏光医玻、大禹生物等企业做大做强。加大中小企业培育力度，加强融资引导，减轻税费负担，支持“个转企”“小升规”“规升巨”。实施小微企业育苗计划，采取奖励、贴息、补助等方式，扶持小微企业成长。支持高校毕业生、退役军人、农民工、科创人员等创新创业，设立专项创业扶持资金，对初创企业进行补贴奖励。

## **第三节 狠抓项目达产达效**

坚持项目为王，以高质量项目推动高质量转型发展。加强重大项目谋划储备，建立用好谋划、储备、建设、达效“四库”管理模式，强化项目全生命周期管理。研究编制项目推

进计划，对计划实施的项目进行细化分工，拿出时间表和作战图。保障项目顺利落地，突出抓好项目前期手续办理、项目用地保障、施工环境、银企对接等重点环节，打通项目建设堵点、难点和痛点。做好项目协调管理，实行“三人小组”“三式服务”“五员管理”“专班推进”“督查考核”等协调机制，确保项目稳步推进。加强项目运行保障，认真落实领导包联工作机制，坚持一个项目、一位领导、一套班子、一个方案、一抓到底、直至达效。严抓项目考核，将项目建设情况纳入年度目标考核，全力推动项目如期高质量完成。

#### **第四节 强化人才智力支撑**

**大力开展招才引智。**实行“精准引才”，围绕重点产业，推动“人才链”和“产业链”融合，编制发布紧缺人才招引清单，着力引进生物医药、新能源、新材料、现代农业、电商、康养、文旅、通航等领域人才。开展“柔性引才”，坚持“不求所有、但求所用，不求所在，但求所为”，通过顾问指导、短期兼职、挂职引进、对口支援、技术入股、退休特聘等形式引进“高精尖缺”人才。支持实体企业引进高层次人才及实用型人才。吸引、汇聚高校毕业生来我县就业创业。鼓励引才荐才，加强与各地商会、人力市场、劳务输出机构的联系，引进和培育一批人才引进机构。

**加强高素质人才培养。**实施“人人持证、技能社会”工程，进一步强化产教融合、供需对接，实行订单式、菜单式

和项目制培训，实施滚动培训、等级提升、梯次培训，做到应培尽培、愿培尽培。重点加强制造业专业技术人才、经营管理人才和技能人才的培养力度，加快文化旅游与健康养生相关基层服务、市场营销、商品开发、活动组织人才培养，培育一批有文化、懂技术、会经营的新型职业农民。围绕社会服务业提质扩容，培养家政服务、养老护理、托育托幼等紧缺人才。加大电商、直播等新兴行业人才培养，培养一批带货达人。深化打造“芮城锁业”“阳城卤肉”劳务品牌，培养一批特色技能人才。实施职业教育扶贫，提高贫困家庭子女就业能力。

**营造良好的人才发展环境。**坚持党管人才，落实一把手抓“第一资源”责任，深化人才发展体制机制改革，加快完善人才“引、育、用、留”机制，统筹推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才队伍建设。加大人才市场服务体系建设力度，打造近悦远来的人才环境。开辟高端人才服务“绿色通道”，提供“一对一”全程跟踪服务，为高端人才及其团队妥善解决住房、医疗、家属、子女入学等事宜。对为芮城发展做出突出贡献的人才，给予一定的物质奖励。深化事业单位人事制度和工资制度改革，落实高层次人才工资分配激励机制，增强事业单位发展活力。

## 第五节 切实优化营商环境

**优化审批。**深入推进“一枚印章管审批”，精简审批环节，优化审批流程，压缩审批时限，提高审批效率。全面落实企业投资项目承诺制改革，推进投资项目在线申报、一次告知、并联办理。推动开发区一般工业项目审批实现“全承诺、无审批、拿地即可开工”。优化工程建设项目审批流程，逐步实行“一份办事指南、一张申请表单、一套申报材料、完成多项审批”的模式，全面推行工程建设项目在线审批。探索推行“场景式”审批。加快推进企业开办标准化、智能化、自动化的全程网上办，简并现场登记环节，实现现场“一窗”、一次领取企业开办全部证件材料。

**提升政务服务。**探索推行“5+2”无休日服务，推动政务服务事项就近办、异地办、随时办。加快推进政务服务标准化建设，编制重点政务服务事项标准化办事指南，让企业和群众知道“怎么办”。加快“人民之家”政务中心建设，完善政务大厅功能，政务服务事项进驻综合性实体政务大厅基本实现“应进必进”。深化“一门、一窗、一网、一次”改革，布设“政务服务一体机”，积极推出一批“无人审批”事项，让更多事项实现自助办理、无人办理。加强与银行、机场、车站的合作，推动更多“政务服务超市”向村（社区）级网点延伸。

**做好监管执法。**全面推行政务服务“好差评”制度，围绕政务服务全流程办事环节，综合运用积分制，推行政务服

务事项“一事一评议”全覆盖，拓展“一事一回访”意见反馈渠道，规范“一事一监督”政务服务行为，强化“一事一考核”评议结果应用，倒逼各级各部门主动提供有温度、快速度、好态度的“好评”服务。深入开展不作为不担当问题专项治理，引导政务服务系统广大干部敢担当、真作为、提效能。

## **第十四章 加强党的领导 谱写现代化建设新篇章**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，纵深推进“1285”发展战略，坚持党对一切工作的领导，全面加强党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛动员和团结社会各界力量，凝聚推动发展的强大合力。

### **第一节 全面提高政治站位**

深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，建立健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央和省委、市委、县委决策部署不折不扣落到实处。持续上好“不忘初心、牢记使命”首修课、必修课、终身课，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，强化“一句誓言、一生作答”的行动自觉，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的

精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

## **第二节 坚持全面从严治党**

健全全面从严治党主体责任制度，坚持和完善党和国家监督体系。强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任和纪检监察机关监督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程。加强干部队伍建设，提高各级领导干部驾驭新时代经济建设的能力和专业化水平，引领广大党员干部争创一流、走在前列、挺立潮头。加强基层党组织建设，进一步增强政治功能和组织能力，推动基层党组织全面进步、全面过硬。加强政治监督，严明政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化。落实中央八项规定精神，持之以恒正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态和发展环境。

## **第三节 凝聚规划实施合力**

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，深化预算审查监督重点拓展改革（人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展），更好服务大局和中心工作。加强和改进新时代人民政协工作，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人



士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的社会阶层人士工作。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，推动社会各界关心规划、参与规划和监督规划实施。完善档案管理，加强规划实施宣传解读，充分发挥社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，广泛听取各方面意见建议，营造社会各界关心规划、参与规划和监督规划实施的良好氛围。

#### **第四节 完善规划实施机制**

各地各部门要加强对本规划实施的组织、协调和督导。健全完善以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划等为支撑的规划体系，制定实施“两园四区”“三强县三高地”建设政策文件，加强规划管理和衔接协调。各乡镇（开发区）、各部门要按照责任分工，将规划纲要确定的发展目标和重点任务纳入本地、本部门的年度计划，关键指标纳入绩效考核体系。建立规划实施年度监测评估和报告制度，并依法向县人民代表大会及其常务委员会报告规划实施情况。对本规划确定的重大工程、重大项目和重要改革任务，要明确责任主体和实施进度要求，确保如期完成。加强审计和社会监督，组织专项督查，搞好第三方评估，健全工作协同机制，推动规划顺利实施。密切关注规划实施动态，加强重大问题跟踪研究，需要对本规划进行调整时，按程序报批优化。

实现“十四五”时期的发展目标，责任重大、任务艰巨、

使命光荣。全县干部群众要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，永葆初心、牢记使命，乘风破浪、扬帆远航，奋力书写芮城践行新时代中国特色社会主义新篇章，在全省全市“蹚出转型新路”的伟大征程中彰显芮城担当、贡献芮城力量！

### **名词解释：**

[1] “六有”指有研发规划、有研发团队、有研发阵地、有研发机构、有研发课题、有研发经费。

[2] “祥芮大礼”指泥面塑、泥皮画、布扎、刺绣、剪纸、“天工坊”布鞋、马圪挂面等。

[3] “永乐三宝”指永乐宫壁画、永乐桃木雕刻、山西药茶。

[4] “芮城农礼”指苹果、花椒、屯屯枣、成村小磨香油、大王菊花茶、中条人参酒、桑葚酒、柿子醋等。

[5] “芮城六味”指侯家酱豆、芮城麻片、阳城卤肉、石籽馍、晋南泡泡糕、芮城芝麻糖。

[6] “五大革命”：思想革命、体制革命、产业革命、环境革命、作风革命。

[7] “三化三制”：三化是专业化招商引资平台、国际化合作平台、市场化运营模式。三制是领导班子任期制、全员聘用制、绩效工资制。

[8] 六大国家地标农产品：芮城花椒、芮城苹果、芮城芦笋、芮城屯屯枣、芮城香椿、芮城菊花。

[9]四大功能农产品：天之润枣汁、老张家花椒酱、美扎了桑葚罐头、同盛德芮城麻片。

[10]“五抓一优一促”：市委确定的当前和今后一段时期抓经济工作的主抓手。即抓招商引资、抓市场主体培育、抓发展动能转换、抓项目达产达效、抓人才智力支撑、优化营商环境、促进高质量转型发展。

[11]“1285”发展战略：“1”即坚定“一个方向”，就是坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想。“2”即迸发“两种激情”，就是要凝聚改革创新和干事创业两种激情。“8”即突出“八项工作”，今年重点要抓好项目建设、新型工业、现代农业、全域旅游、清洁能源、生态文明、开发区振兴和民生改善等八项工作。“5”即强化“五大保障”，就是要夯实高质量发展的制度保障、组织保障、纪律保障、法治保障和舆论保障。

[12]“三篇光辉文献”：2017年习近平总书记视察山西重要讲话、在推动中部地区崛起工作座谈会上的重要讲话、在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话。

---

抄送：县委，县人大，县政协。

---

芮城县人民政府办公室

2021年6月11日印发

---

